



De la gobernanza fragmentada hacia la gobernanza policéntrica de la zona costera:

Análisis de la coordinación intersectorial de la zona costera de la Región de Aysén

Dra. Jeanne W. Simon

Investigadora Asociada, Centro INCAR (ANID-FONDAP 1552A004)

28 de abril de 2023, Universidad de Concepción

OBJETIVO: Analizar la coordinación intersectorial de la zona costera de la Región de Aysén



MÚLTIPLES Y COMPLEJOS SISTEMAS NATURALES Y HUMANOS ACOPLADOS

Fiordos relativamente prístinos

Múltiples actividades económicas:
pesca, acuicultura, turismo

Creciente conflictividad

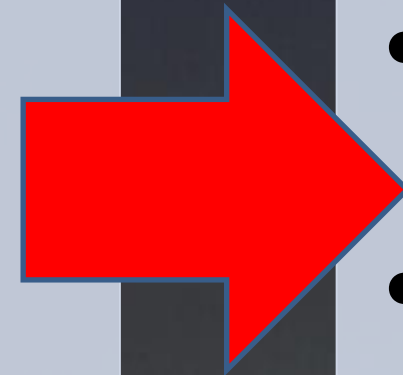


Nuestro desafío

¿Cómo transitar hacia la gobernanza interactiva descentralizada?

Gobernanza centralizada y fragmentada

- Conocimiento experto genérico
- Decisiones al nivel nacional con baja incidencia territorial
- Mayor incidencia del sector productivo de industrias críticas
- Sectorial, poca comunicación y desconexión entre los distintos nodos.



Gobernanza interactiva descentralizada - policéntrica

- Integración de distintos tipos de conocimiento
- Decisiones colaborativas desde abajo
- Mayor incidencia de actores territoriales
- comunicación y colaboración entre los distintos nodos.

¿DÓNDE?

Tipo de
Jurisdicción

Lógica
administrativa

Bío-región
(lógica
ecológica)

¿CÓMO?

Coordinación
vertical:

Desde arriba
principalmente técnico
(transversalización y
policy integration)

Desde abajo
Gobiernos locales
buscan incidir (lobby y
“venue shopping”)

¿QUIÉNES?

Actores
gubernamentales

Organizaciones
supranacionales

Gobierno
nacional

Gobiernos sub-
nacionales

¿CON QUIENES?

Espacios de
Coordinación
Horizontal:

Técnico-
institucional

Político

Público-privada-
academia

¿Cuáles procesos debemos fortalecer?



MULTI-NIVEL:
Relaciones
intergubernament
ales en múltiples
niveles

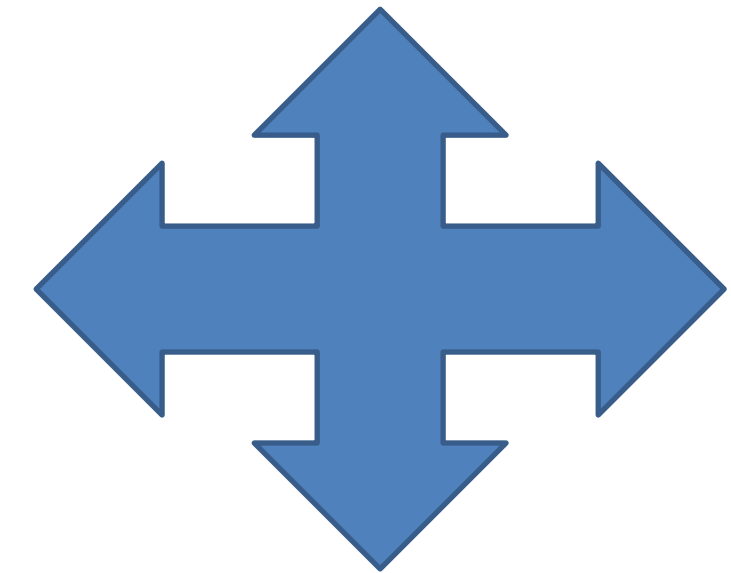
Coordinación vertical

Coordinación
horizontal
(intersectorial)

Co-creación - diseño

Co-producción -
implementación

MULTI-ACTOR:
Incluye sector
productivo y de
sociedad civil



Métodos

Búsqueda de los espacios formales de gobernanza en sitios gubernamentales en relación con la Región de Aysén

- GORE, Municipalidades, Ministerio de Medio Ambiente, Ministerio de Economía, Corporación Nacional Forestal

5 Entrevistas semi-estructuradas con actores relevantes en la Región de Aysen para validar y complementar.

Gobernanza de la zona costera en la Región de Aysén

- Múltiples jurisdicciones con participación multi-actor pero limitada coordinación intersectorial entre sí.
 - Muchas con una **lógica ecológica** (e.g. Áreas de manejo, Parque Marino)
 - Se canaliza en la gestión de la Comisión Regional de Uso de **Borde Costero** con una **lógica administrativa y fines productivos**.

Coordinación vertical centralizada

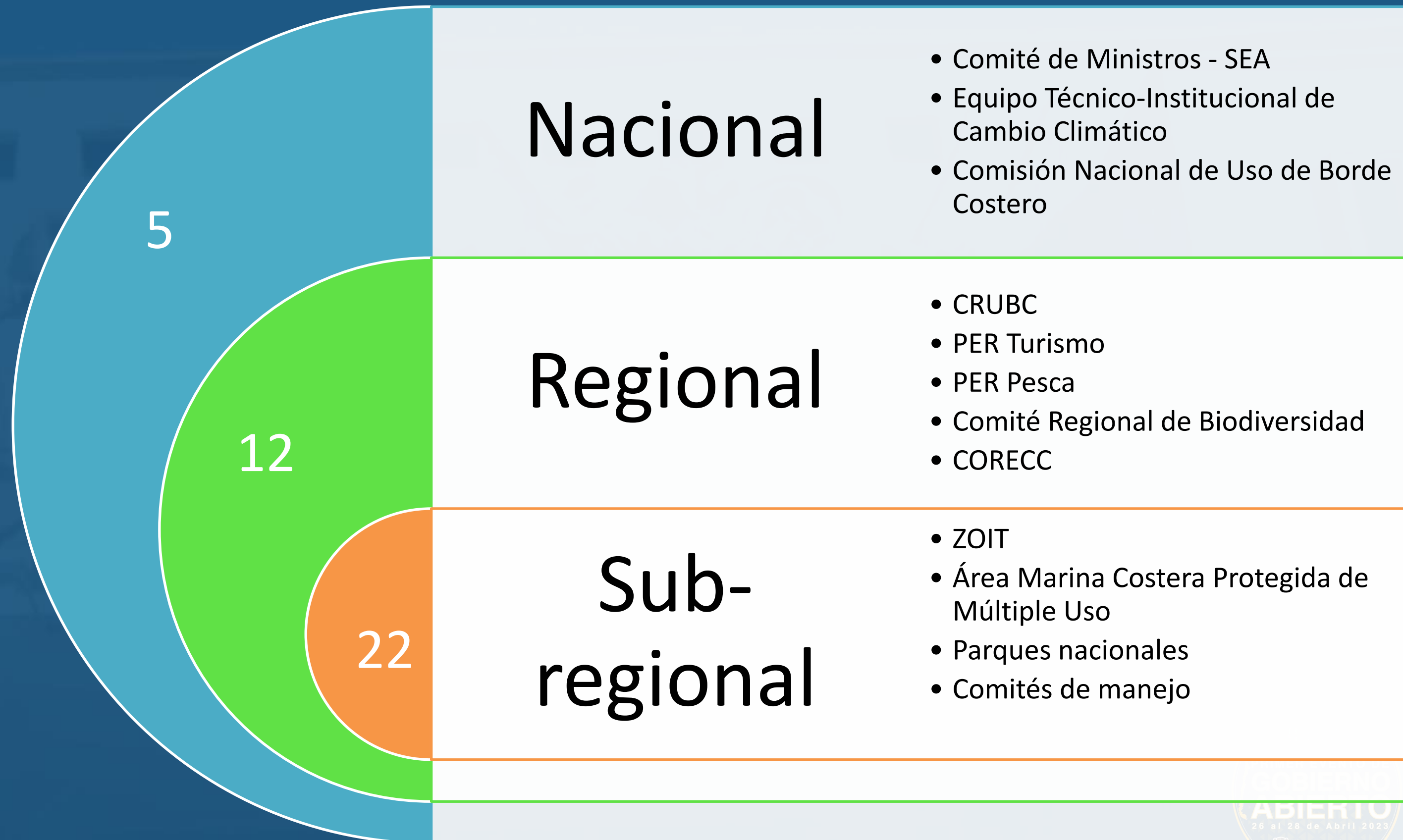
- **Se decide** al nivel nacional y se implementa de **manera sectorial**.
- Hay **canales de comunicación** pero no hay espacios de coordinación vertical **desde abajo** donde se puede incidir en las decisiones tomadas.

Coordinación Horizontal

NACIONAL:
La coordinación política interministerial y la coordinación técnica intersectorial se realiza al nivel nacional

REGIONAL:
Coordinación multi-actor en una diversidad de temas.

SUB-REGIONAL:
Coordinación multi-actor de diversos territorios



Espacios de colaboración multi-actor en la Región.

PRODUCTIVIDAD: SUBPESCA / SERNAPESCA / SERNATUR

- Comité Manejo de Jaiba y Centolla
- Caletas Pesca Artesanal – Áreas de Manejo de Recursos Bentónicos
- Zona de Interés Turístico

BIODIVERSIDAD:

Ministerio de Medio Ambiente / CONAF

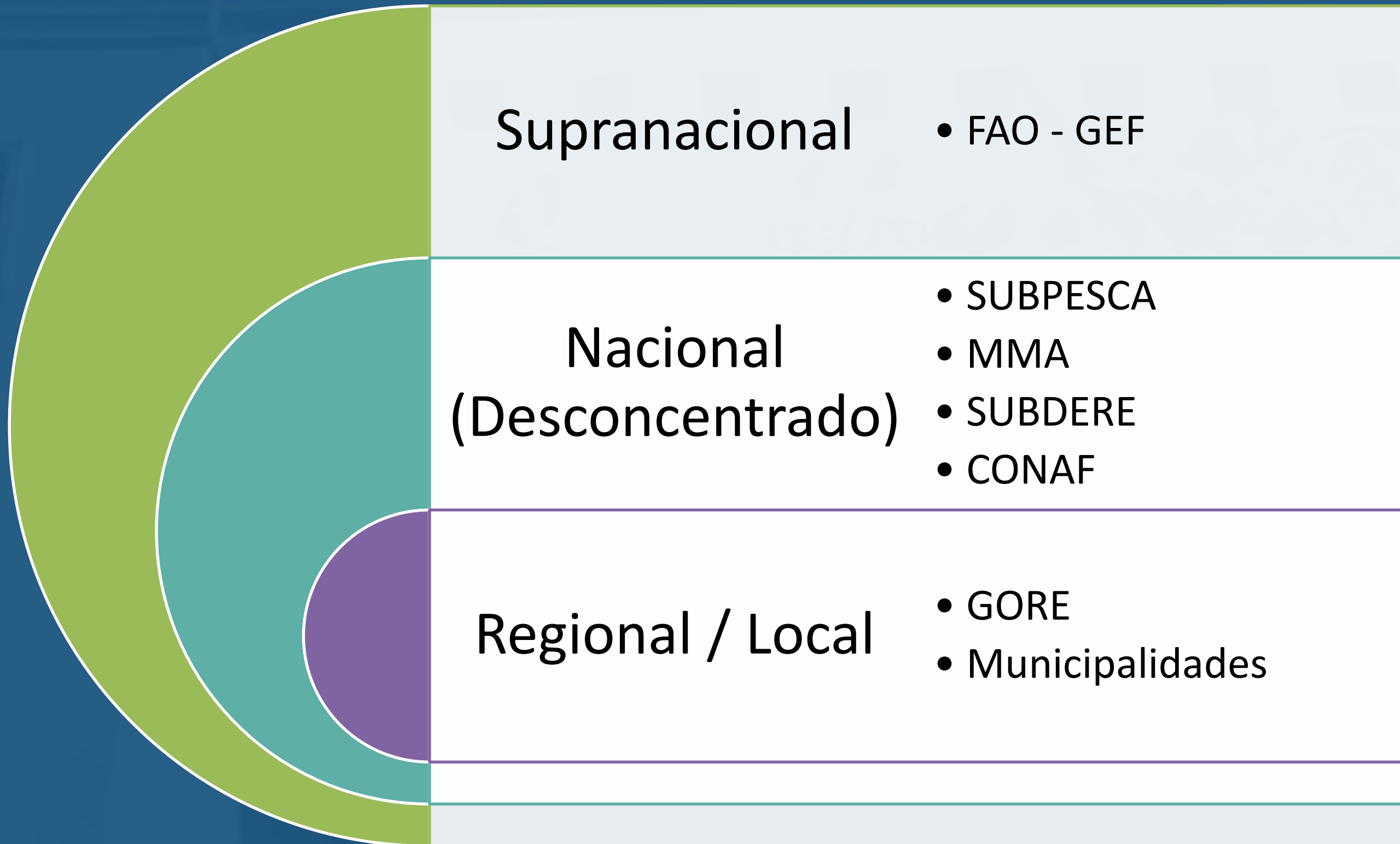
- Área Marina Costera Protegida de Múltiple Uso
- Parque Nacional (Isla Magdalena, Isla Guamblin, Isla Orinius)
- Reserva Nacional (Las Guaitecas)
- Parque Marino TicToc Corcovado (SERNAPESCA)

USOS MÚLTIPLES:

CONADI / Gobierno Regional / Municipios

- Espacios Marino-Costeros de Pueblos Originarios
- Zonificación de Uso del Borde Costero (incluyendo Áreas Aptas de Acuicultura)
- Estrategia Regional de Desarrollo
- PLADECO, PLADETUR, SCAM, Ordenanzas municipales

Actores gubernamentales



Desafíos:

Competencias limitadas de GORE y las Municipalidades para incidir

Limitada coordinación y colaboración entre los sectores.

Falta de una visión compartida de la zona costera.

¿Cómo avanzar hacia la gobernanza descentralizada interactiva?

DESDE ABAJO: ESTABLECER ESPACIOS DE COORDINACIÓN VERTICAL DE MANERA SECTORIAL

- Establecimiento formal de un equipo interministerial técnico para promover el proceso y gestionar al nivel central cuando necesario. (MMA, Ministerio de Economía, Ministerio de la Mujer y Equidad de Género, Ministerio de Desarrollo Social, CORFO, SUBPESCA, SUBDERE)
- Revisión de competencias que se puede traspasar a los espacios horizontales en la Región.
- Asignación de recursos financieros y humanos para la implementación del proceso.

DESCENTRALIZACIÓN INTERACTIVA MULTI ACTOR:

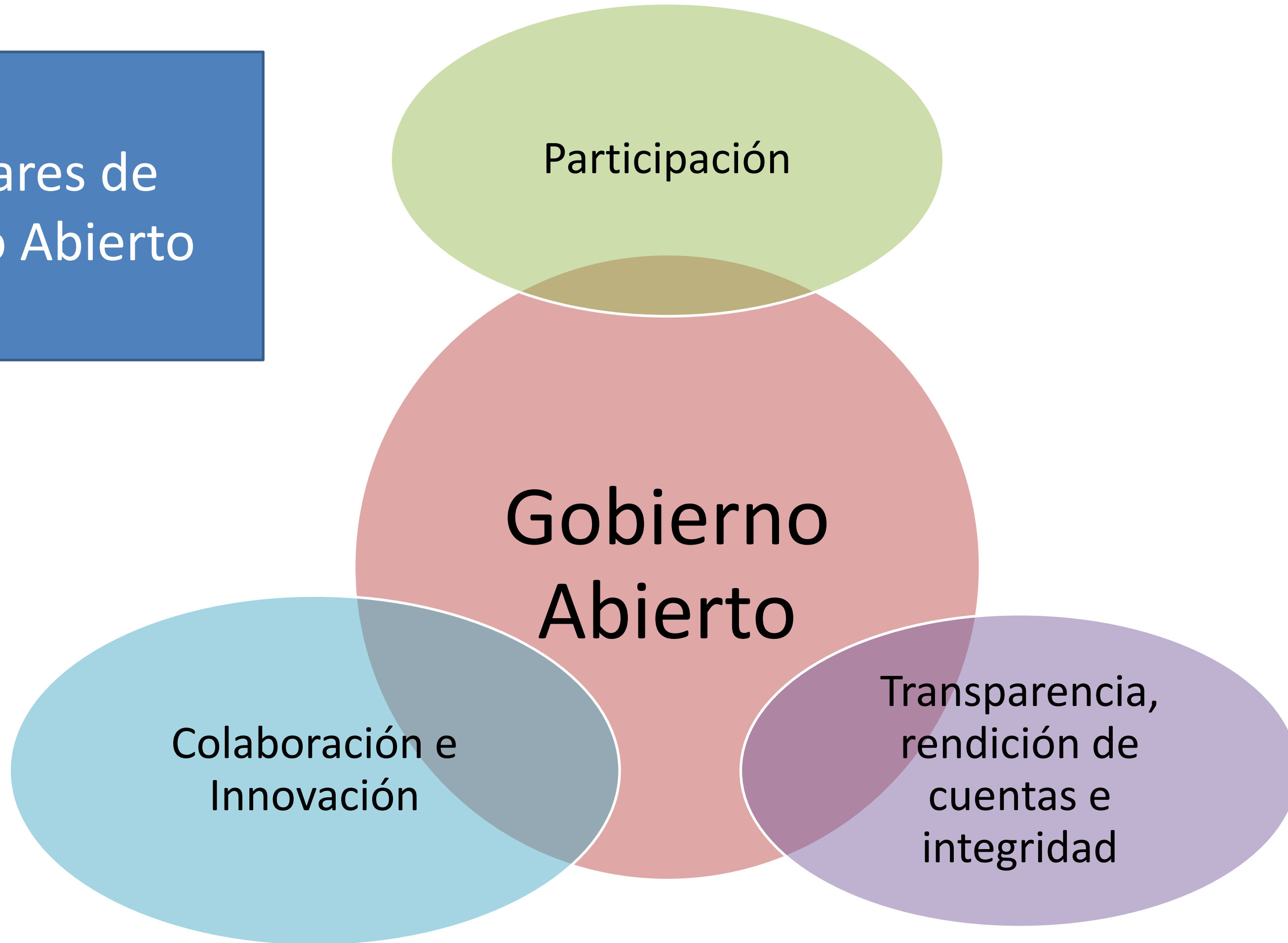
- Establecimiento de un equipo territorial para construir capacidades territoriales de gobernanza interactiva.
- Co-construcción de una visión compartida de la zona costera

TOMA DE DECISION AL NIVEL REGIONAL:

- Establecimiento de espacios de coordinación y comunicación entre



Tres pilares de
Gobierno Abierto



INTERSECTORIALIDAD: Análisis de las

resistencias

Resistencias institucionales

- Reglas de juego generales que fijan restricciones a las acciones intersectoriales, tales como el centralismo, el predominio de la lógica de mercado en la organización y gestión del sector público—en especial, la competencia—, la lógica sectorial del presupuesto y de las evaluaciones, y las relaciones intergubernamentales verticales.

Resistencias culturales

- desconfianza que cada sector gubernamental suele tener de los otros sectores. Esta se expresa en el rechazo de los organismos a intercambiar sus datos y a usar bases de datos comunes.

Resistencias políticas

- operan a partir de los desbalances de poder —reales o percibidos— entre los distintos sectores y de las relaciones de afinidad política–partidaria.

Cunill–Grau, Nuria (2014) Resistencias A La Colaboración Interinstitucional: Aprendizajes Para La Implementación De Las Nuevas Políticas Sociales, *Documentos y Aportes en Administración Pública y Gestión Estatal*, vol. 14, núm. 23, 7-32

INSTRUMENTOS:

PRIMER EVENTO DE
GOBIERNO
ABIERTO

Marco Regulatorio

- Estándares
- Fiscalización

Basados en el mercado y/o actores individuales

- Son complementarios al mercado y utilizan la lógica económica para mejorar los resultados ambientales.
- Busca incentivar el comportamiento deseado. Aumenta los costos del comportamiento no deseado; facilitan el comportamiento deseado.
- Responsabilidad social corporativa, acuerdos voluntarios de gestión (Agencia de Sustentabilidad)