



# Modelo Huella Local: Mesas de Convergencia para el Desarrollo Local. Experiencia de innovación y colaboración pública-privado

**Gonzalo Vial Luarte**

Geógrafo, Universidad Católica  
Magíster en Política y Gobierno, Universidad de Concepción

**Lorena Aracena Kaluf**

Socióloga, Universidad Católica  
Máster en Análisis Geográfico y Ordenación Territorial, Universidad de Granada

27 de abril de 2023, Universidad de Concepción



# Contexto



# ¿Qué vemos?



## Estado

- Gobierno local
- Gobierno regional



Existen municipios con 17 funcionarios y otros con más de 3.000 (planta, honorarios, contrata)



Existen gob. Locales con un presupuesto per cápita de \$1.035.000 (Vitacura) y otros, menos de \$15.000 (Tirúa)



El Gasto Municipal representa un 14% del Gasto Fiscal actualmente en Chile



## Sector privado

- Empresas
- Grupos económicos



Chile es el país del mundo donde existe mayor desconfianza en los empresarios, con un 55%



La opinión pública evalúa con nota 4,3 su confianza en marcas, empresas e instituciones.



Empresas compiten por sus acciones de RSE en territorios donde convergen



## Comunidad

Conflictos sociales ambientales



Conflictos socioambientales activos actualmente, de un total de 131 a nivel nacional.



Manifestaciones y descontento general de la ciudadanía: Estallido Social



Rechazo de propuesta de una nueva Constitución; proceso de diálogo y discusión vigente

# Articulación participación y confianza



Los recursos y capacidades con los que cuentan los gobiernos subnacionales para promover la articulación y liderar procesos de desarrollo se encuentran desigualmente distribuidos.



El modelo de FHL se basa en la articulación y coordinación interinstitucional, para promover la participación de actores privados y de la sociedad civil, para superar la desconfianza institucional y generar sinergias.

Las administraciones públicas pueden beneficiarse de la participación de la ciudadanía en los procesos de formulación e implementación de políticas públicas, potenciando el compromiso ciudadano con la toma de decisiones, la cohesión social y la corresponsabilidad en la formulación e implementación de políticas (CEPAL, 2022).

# Brechas territoriales y articulación



**Articulación:** “El proceso mediante el cual se genera **sinergia** (entendida como aquello que resulta de la acción conjunta de dos o más actores, y cuyo valor supera su simple suma) entre las **acciones y los recursos de los diversos involucrados en un campo concreto de gestión pública**, al mismo tiempo que se **construye (o redefine, en caso de su preexistencia) un sistema de reglas de juego, formales e informales**, a través de las cuales los actores involucrados encuentran **fuertes incentivos para cooperar, más allá de sus intereses e ideologías particulares, por lo general, en conflicto**” (Repetto, 2005)

No es un fin en si mismo, es un medio necesario para atender la creciente complejidad de problemas sociales causados por múltiples factores.

Las mayores brechas territoriales se concentran en las metas de desarrollo sostenible que reflejan objetivos más exigentes, que no pueden puede enfrentarse desde una perspectiva uni-causal.

Se requiere de: articulación vertical, horizontal y **fortalecer progresivamente la capacidad de los gobiernos locales de liderar procesos territoriales de desarrollo.**

(RIMISP, 2017)

# Las coaliciones sociales transformadoras

Coalición social: conjunto de actores, con diferentes recursos, que realizan acciones convergentes en torno a la dinámica territorial de desarrollo. Cinco elementos:



Dominio de acción enmarcado en un territorio



Diversidad de actores que la componen



Recursos materiales y simbólicos diversificados entre sus miembros



Objetivos convergentes entre sus integrantes



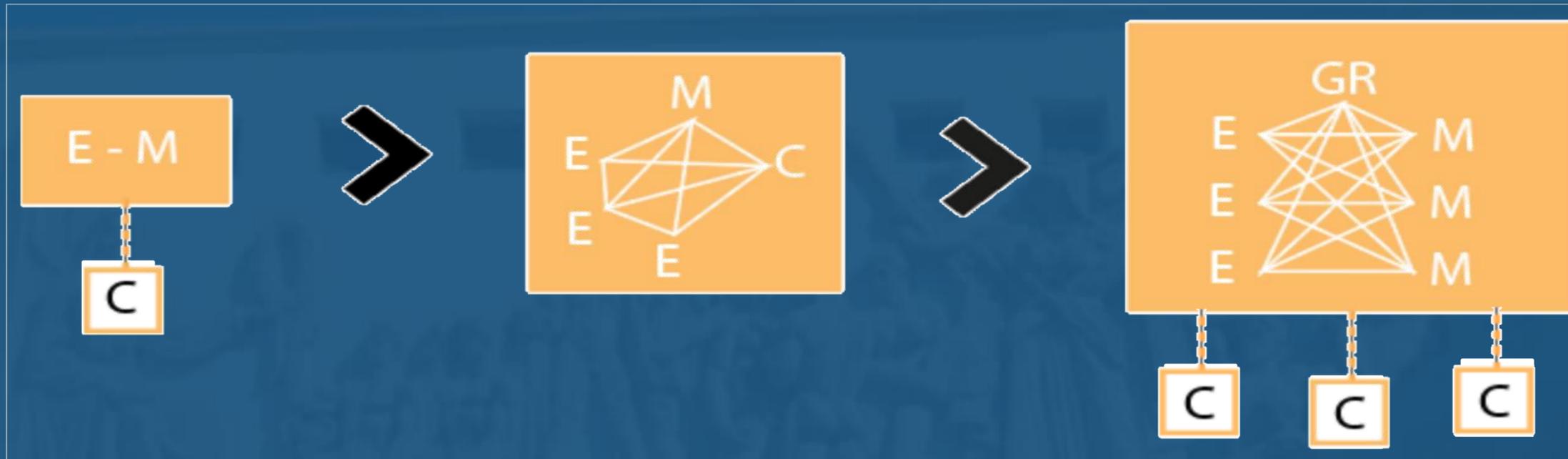
Visión de desarrollo a mediano y largo plazo



# Fundación Huella Local Evolución del modelo de alianzas



# Alianzas: del convenio a la mesa de convergencia



## CONVENIO TRIPARTITO

1 Municipio

1 Empresa

Huella Local

Comunidad: beneficiaria

## MESA DE CONVERGENCIA NIVEL COMUNAL

Autoridad local convoca al mundo privado a hacerse parte de una mesa.

Comunidad incorporada a la mesa

## MESA DE CONVERGENCIA NIVEL REGIONAL

Autoridad regional convoca al mundo privado a hacerse parte de una mesa.

Municipios y autoridades locales parte de la mesa.

Comunidades beneficiarias.

# Alianzas público-privadas (APP)

## Ampliación del concepto:

### Mirada tradicional:

Contrato entre gobierno y empresas para prestación de bienes y servicios.

Chile: primer país latinoamericano en utilizarlas para proyectos viales, aeropuertos, cárceles, embalses, edificios públicos y hospitales.

APP al servicio del logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Los ODS instan a utilizar y mejorar las asociaciones entre los sectores público y privado.

Los modelos de APP que ponen el interés público en primer plano deben ser bien identificados y promovidos para poder llevar a cabo esta nueva Agenda.

Surgen conceptos como: “APP primero las personas”, “APP para el desarrollo”, “APP para el desarrollo sostenible”.

<https://www.redalyc.org/pdf/5343/534367006006.pdf>

<https://repositorio.cepal.org/handle/11362/3978>

<https://www.cepal.org/es/publicaciones/46625-asociaciones-publico-privadas-la-mirada-primero-personas>



# Alianzas público-privadas (APP) - Colaboración Privado Pública

## ¿Por qué?

La **sociedad civil** organizada, con su experiencia en implementación de proyectos sociales e identificación de necesidades locales, es un agente imprescindible para las APPDS a la hora de garantizar buenos resultados.



En la **colaboración privado-pública**, el mundo privado se alinea con las estrategias y los objetivos del Estado apoyando en la superación de brechas en múltiples áreas del desarrollo. ¿Quién captura el valor? El Estado, que se ve fortalecido en su institucionalidad, y también las comunidades que reciben servicios y proyectos de interés público. (FHL)



**Alianzas privado - públicas para el desarrollo:  
una herramienta de gobernanza.**





# Fundación Huella Local

## Mesas de Convergencia para el Desarrollo Local



# Nuestro Modelo

Generamos un **proceso de articulación** en el territorio, **vinculando al sector privado, municipio y comunidad** en el **desarrollo de programas y proyectos de infraestructura y equipamiento, multiplicando el impacto** de los esfuerzos privados y aumentando la inversión pública, instalando una nueva gobernanza en las comunas en situación de vulnerabilidad del país.

**“Mejorar la democracia a través de una nueva gobernanza en los territorios”**



# ¿Cómo multiplicamos el impacto?

Modelo Tradicional



**Aporte privado** para la ***ejecución*** de programas y proyectos

Modelo Huella Local



**Aporte privado** para el ***diseño*** de programas y proyectos

**Fondo público** para la ***ejecución*** de programas y proyectos

Conjunto de programas y proyectos de alto impacto social

**Mesa de  
Convergencia**  
por el  
**Desarrollo Local**



**Vinculación**



**Convergencia  
de actores**



**Desarrollo  
territorial**

# Objetivo Mesas de Convergencia



Promover la **colaboración privado-pública en pos del desarrollo de la comuna** a través de una nueva **gobernanza local**, ejecutando una cartera de iniciativas de **alto impacto social**.

- **Superar las brechas** que impiden el desarrollo de territorios rezagados.
- Generar dinámicas de **diálogo, participación y colaboración** entre los actores de un territorio.
- Colaborar con el Estado en la ejecución de políticas públicas con enfoque territorial limitadas por las capacidades locales para operativizarlas.
- Desarrollar **iniciativas de alto impacto social** definidas a partir de una cartera levantada desde la comunidad y consensuada con los distintos actores locales.
- Vincular a comunidades, municipios, gobierno regional y empresas, en una **relación de mediano y largo plazo** a del seguimiento a los compromisos de la mesa.

# Actores y recursos



## Institución pública

Coherencia en la acción dada por los instrumentos de planificación

Facultades de gestión de fondos públicos

***Capital político***



## Privados

- Recursos pecuniarios
- HH profesionales
- ***Capital económico***



## Comunidad

Validez/pertinencia a los procesos (cultural-territorial)

Sostenibilidad posterior a las iniciativas

***Capital cultural***



## Sociedad civil

- Capacidad de articulación y apoyo técnico.
- “Tercero confiable”
- ***Capital social***

# Dónde estamos

**M** → **Mesa de Convergencia**



**55 comunas**  
**5 GOREs**

**Antofagasta**  
M Ollagüe  
M Mejillones  
M Tocopilla  
Calama  
M Sierra Gorda

**Atacama**  
Copiapó

**Metropolitana**  
M Renca  
M San Pedro  
M Lampa  
M Conchalí  
M Tiltil  
M Lo Espejo

**GORE APR**  
Paine  
Colina  
Pirque

**Maule**  
Teno  
Licantén  
M Constitución

**Arica y Parinacota**  
Arica M

**Coquimbo**  
Ovalle  
Punitaqui M  
Combarbalá M  
Canela M

**Valparaíso**  
San Antonio  
San Esteban  
Los Andes

**B. O'Higgins**  
Machalí  
La Estrella M

**Biobío**  
Talcahuano  
M Alto Biobío  
M Santa Bárbara  
M Quilleco  
M Quilaco  
M Antuco  
M San Rosendo

**GORE APR**  
Cabrero  
Tucapel  
Laja  
Mulchén  
Negrete  
Nacimiento  
Yumbel  
Los Ángeles

**Magallanes y Antártica**  
M Timaukel

**La Araucanía**  
Melipeuco

**Los Lagos**  
Cochamó  
Chaitén  
Palena  
Quemchi M  
Queilén M  
Quinchao M  
Quellón M  
Puqueldón M  
Calbuco M

**Aysén**  
Cisnes M

# Nuestros ámbitos de acción:



**Participación  
ciudadana y  
gobernanza**



**Diseño de arquitectura e  
ingeniería  
innovadora y de calidad**



**Medio ambiente  
y cambio  
climático**



**Estudios y  
propuestas para el  
desarrollo regional  
y local**



**Planificación  
territorial**



**Formación e incidencia**



**Difusión y  
comunicaciones**

# Participación ciudadana y gobernanza



Procesos de diagnóstico participativo

Procesos de diseño participativo

Mesas de Convergencia

# Diseño de arquitectura e ingeniería innovadores y de calidad

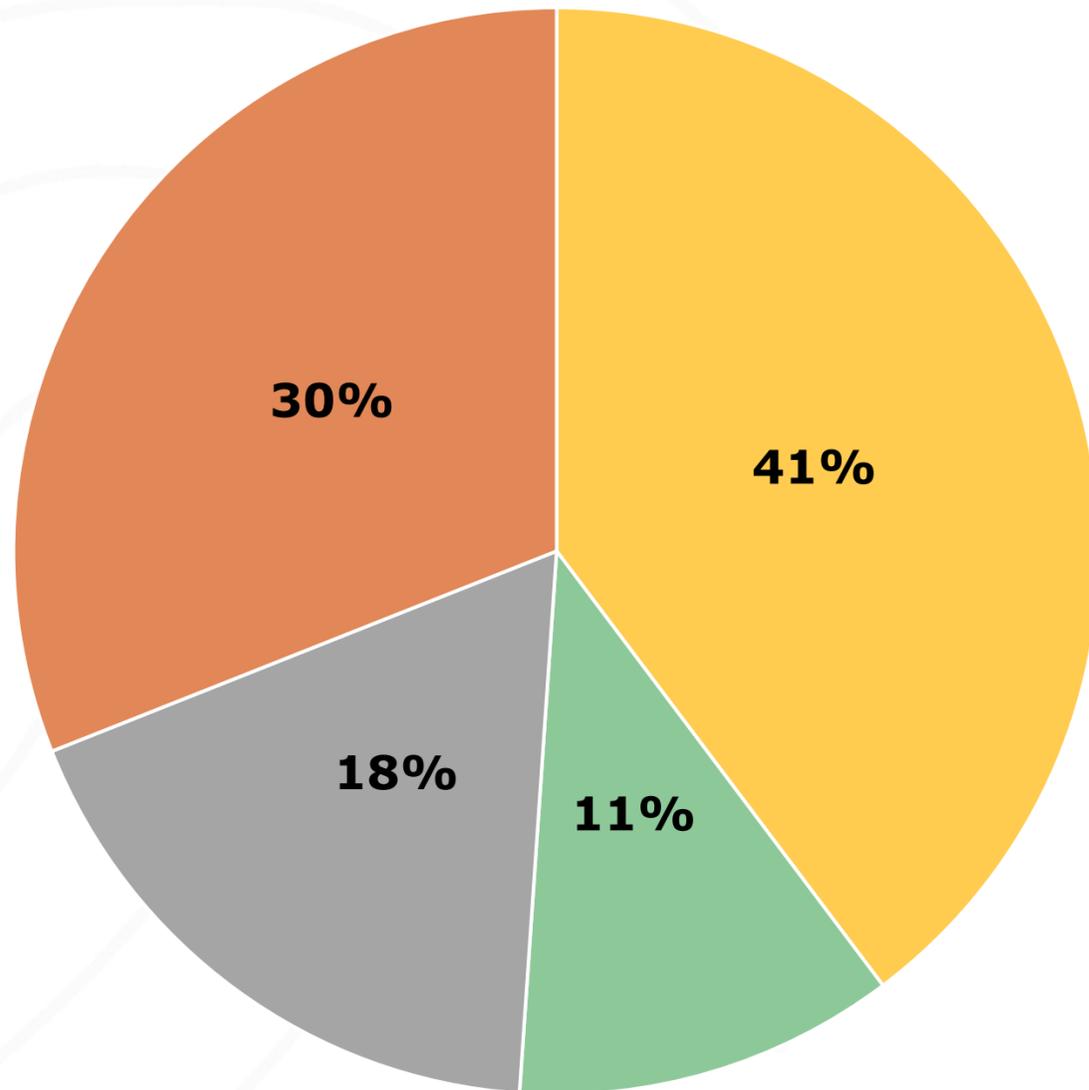


**Sede Deportiva Multiuso  
Llaguepe**  
Llaguepe, Cochamó  
Región de Los Lagos

**Escuela Llanada Grande**  
Llanada Grande, Cochamó  
Región de los Lagos

**Sede Bellavista**  
Bellavista, Quilaco  
Región del Biobío

# Diseño de arquitectura e ingeniería innovadores y de calidad



## Tipologías de proyectos

- Equipamiento
- Espacios\_Públicos
- Infraestructura\_Vial
- Servicios\_Básicos

## Cifras 2017 – 2023



**234**  
Proyectos



**\$ 40.034**  
MM

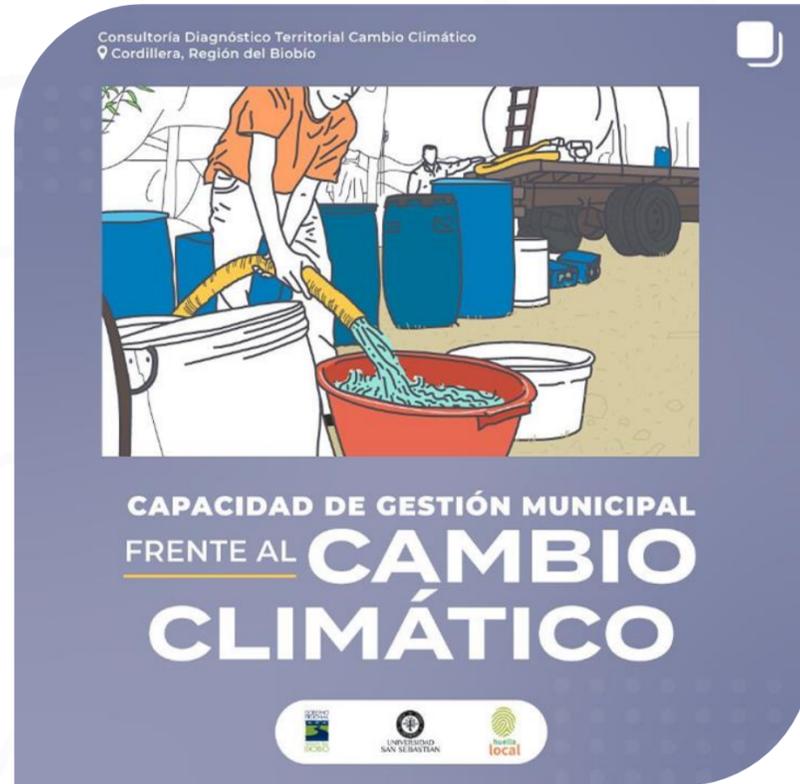


**12 veces**  
Aporte privado



**318.000**  
Beneficiarios

# Medio ambiente y cambio climático



**Fondo de Innovación para la Competitividad Regional FIC-R**  
6 comunas: Diagnóstico + piloto

**2023:**

**Programas gestión de residuos para 10 comunas (Biobío y Región Metropolitana).**



Concurso Innovadores Locales  
+ **Programa Gestión de Residuos Orgánicos San Rosendo**



**Transferencia asistencia técnica para comités de APR**  
Biobío, RM, Atacama, Maule

# Programas de transferencia asistencia técnica para comités de APR. Bío Bío, Metropolitana, Maule y Atacama.



**48** comunas  
**4** regiones



**56**  
APR



Aportes GOREs  
**\$5.071.159.500**



Beneficiarios  
**21.092**



Inversión pública  
**\$52.740.058.800**



## 4 Componentes:

- Diagnóstico
- Mejoras tecnológicas
- Nuevos diseños de ingeniería
- Capacitación

# Difusión, comunicaciones y reportabilidad



## Hitos Comunicables:

- Destacando el valor de la alianza privado - pública
- Firma de Convenio con Empresas/Municipio
- Hitos del desarrollo de la mesa
- Hitos del desarrollo de las iniciativas

## Canales y plataformas:

- Medios de Comunicación de alcance local, regional, nacional (Gestión de prensa)
- Participación de Huella Local en "PAÍS ADN", de Radio ADN (2 veces al mes)
- Redes Sociales institucionales de Huella Local y socios vinculados en la alianza (públicos y privados)



## Impulsan proyectos de infraestructura por más de \$1.000 millones en Ollagüe

**DESARROLLO.** Entre las iniciativas está la adquisición de una Planta de Abatimiento de Arsénico y mejorar la operación y distribución del suministro eléctrico local.

Como parte del programa Pequeñas Localidades del Ministerio de Vivienda y Urbanismo (Minvu), se desarrolló la segunda sesión de la Mesa de Convergencia para el desarrollo de Ollagüe, instancia liderada por el Minvu junto al municipio y la Fundación

ha manifestado el ministro Felipe Ward, en seguir avanzando en una comunidad tan importante para la región, que es Ollagüe y que hoy más que nunca, se necesitan el trabajo mancomunado y articulado del Estado. Por lo tanto, el apoyo y alianza que hemos refor-

**350 personas** viven actualmente en la comuna fronteriza de Ollagüe, que fue creada como tal en 1979.

llando, los cuales buscan cambiar la realidad con la que vi-

**197 km al noreste** de Calama se ubica el poblado de Ollagüe que se empina sobre los 3.660 metros de altura.

Complementarios Proyecto. bergue Municipal.

## Alianza público-privada desarrolla diez proyectos de alto impacto en San Pedro

La alianza, encabezada por el municipio, Fundación Huella Local y donde participan cuatro empresas patrocinadoras, se reunió para evaluar los avances de los proyectos de infraestructura y equipamiento en etapa de diseño.

Jesús Fariás Silva  
jesusfariassilva@gmail.com

Esta semana se realizó una nueva sesión de la Mesa de Convergencia por el Desarrollo Local de San Pedro, alianza inédita liderada por el municipio, Fundación Huella Local e integrada por cuatro empresas de la zona.

Esta colaboración busca poner al sector privado al servicio de las necesidades del servicio público a través del desarrollo de proyectos de infraestructura pública de alto impacto social.

**PROYECTOS**  
El encuentro tuvo como objetivo revisar el avance de diez proyectos que son la adquisición de vehículos de salud, adquisición de vehículos para Bomberos, la adquisición de cámaras de televigilancia, la normalización de las Estación Médica Rural Santa Rosa y de la posta El Prado; y el mejoramiento con accesibilidad universal de las escuelas de Corneche, Enrique Reymond, Loica Arriba, Santa Rosa, Nihue Bajo, el Liceo Enseñanza, Escuela Lo Encañado, Atalicio Aguilar y La Manga.

Estas iniciativas tienen un monto de inversión de 966 millones de pesos.

Además, en la instancia se plantearon los desafíos para este 2023.

Fundación Huella Local está colaborando con la Municipalidad de San Pedro en el diseño de diez proyectos de infraestructura y equipamiento público, gracias al aporte de Agrosuper, Agrícola Monte Oscuro, Ferreteria Puntó Vip y Agroservicios de Chile por un monto de 76 millones de pesos.

Posteriormente, el municipio postulará las iniciativas a distintos fondos



ACTIVIDAD PARTICIPATIVA REALIZADA EN EL MARCO DE LA MESA DE CONVERGENCIA

Cada uno de los proyectos que aquí se han trabajado han sido realmente buenos ya que todas las propuestas tienen beneficios para la comuna",

Emilio Cerda, alcalde.



SESIÓN ANTERIOR DE LA MESA DE CONVERGENCIA

públicos, ya sea del Gobierno Regional, Subdere u otro.

El proyecto de las cámaras de televigilancia fue postulado a fondos mediante circular 33 del Gobierno Regional, siendo aprobado y se encuentra en proceso de licitación.

En el encuentro telemático participó el alcalde de la comuna Emilio Cerda, representantes de Huella Local y las empresas que son parte de la mesa, además de Claudia Bustos, presidenta de la Unión Comunal de Vecinos.

**TRABAJO**  
Tras esta nueva sesión de la Mesa, el alcalde indicó que "cada uno de los proyectos que aquí se han trabajado han sido realmente buenos ya que todas las propuestas tienen beneficios para la comuna. sus habitantes y las empresas que nos están colaborando. Es lo que pasa con las cámaras de televigilancia, por ejemplo, que entregarán seguridad a todos y todos seamos beneficiarios.

Agregó que "los municipios muchas veces no contamos con los recursos para llevar adelante estos proyectos y creo que se ha dado una alianza perfecta entre la fundación, las empresas y el municipio para poder trabajar en el cumplimiento de de la comuna Emilio Cerda, representantes de Huella Local y las empresas que son parte de la mesa, además de Claudia Bustos, presidenta de la Unión Comunal de Vecinos.

Para los próximos meses se espera contar con el inicio de ejecución en el proyecto de las cámaras de televigilancia, aprobación de los proyectos de vehículos de salud y bomberos, así como la realización de actividades con las comunidades para informar de estos avances."

La alianza público-privada nos ha permitido avanzar en 10 proyectos para la comuna de San Pedro, los cuales se encuentran en distintas etapas,

Jenny Carmona,  
directora de la zona central de la Fundación Huella Local.

de estas metas. Un trabajo comprometido como éste es el que hace que comunas tan pequeñas como la nuestra puedan ver cumplidas metas tan grandes.

La directora de la zona central de la Fundación Huella Local, Jenny Carmona, indicó que, "la alianza público-privada nos ha permitido avanzar en 10 proyectos para la comuna de San Pedro -los cuales se encuentran en distintas etapas- que beneficiarán a la comunidad".

"Para este año preliminarmente esperamos contar con una cartera de similar magnitud (de 10 a 14 proyectos a factibilizar) que incluye iniciativas de equipamiento comunitario y otras asociadas de equipamiento de luminarias, y a su vez hacemos un llamado a otras empresas de la zona a que se sumen a esta Mesa".

Para los próximos meses se espera contar con el inicio de ejecución en el proyecto de las cámaras de televigilancia, aprobación de los proyectos de vehículos de salud y bomberos, así como la realización de actividades con las comunidades para informar de estos avances."



# Conclusiones / reflexiones Mesas de Convergencia para el Desarrollo Local



# Operativización de políticas públicas

Colaboración público-privada como oportunidad de operativizar políticas públicas de alto impacto social incorporadas en instrumentos de planificación territorial, a través de los aportes financieros de empresas privadas disponibles en sus presupuestos anuales de sostenibilidad, multiplicando el impacto de las acciones de RSE a través de una vía institucional para aportar al desarrollo territorial.



# Articulación de actores

Si bien el modelo se presenta como una vía para aumentar el acceso de la población vulnerable a infraestructura básica, los procedimientos que se han desarrollado para su instauración y puesta en marcha, destacan los resultados de las alianzas en términos de generación de una nueva cultura colaborativa para el desarrollo local y permiten reflexionar en torno a los conceptos de articulación, colaboración público-privada e innovación social.



 huellalocal



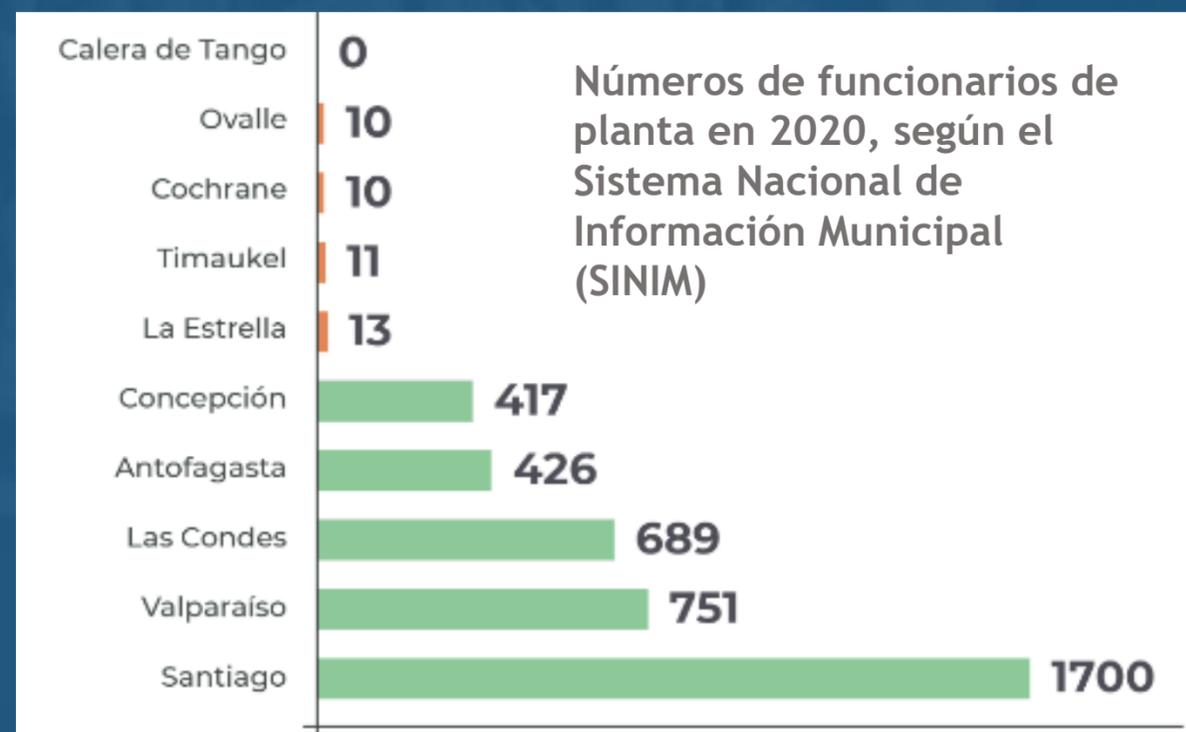
# Mesas de Convergencia por el Desarrollo Local como proceso de Innovación Social

## MOTIVOS, INSPIRACIÓN Y DIAGNÓSTICOS

- Identificación de la necesidad que debe ser resuelta (diagnóstico y causas).
- En este caso, brechas territoriales en el acceso a fondos públicos y débil articulación de actores.



Vivienda y entorno: condiciones relativas a su hábitat, particularmente a la vivienda y la condición del espacio público más próximo a su lugar de residencia.



# Mesas de Convergencia por el Desarrollo Local como proceso de Innovación Social



## PROPUESTAS E IDEAS

Nuevas ideas en el diseño de soluciones, basadas en métodos de “co-diseño” que impliquen una participación abierta y colaborativa entre distintos sectores y actores.



El modelo de FHL apunta a la integración de la diversidad de actores considerando a actores públicos, privados y comunidad.

# Mesas de Convergencia por el Desarrollo Local como proceso de Innovación Social

## PROTOTIPOS Y PILOTOS.

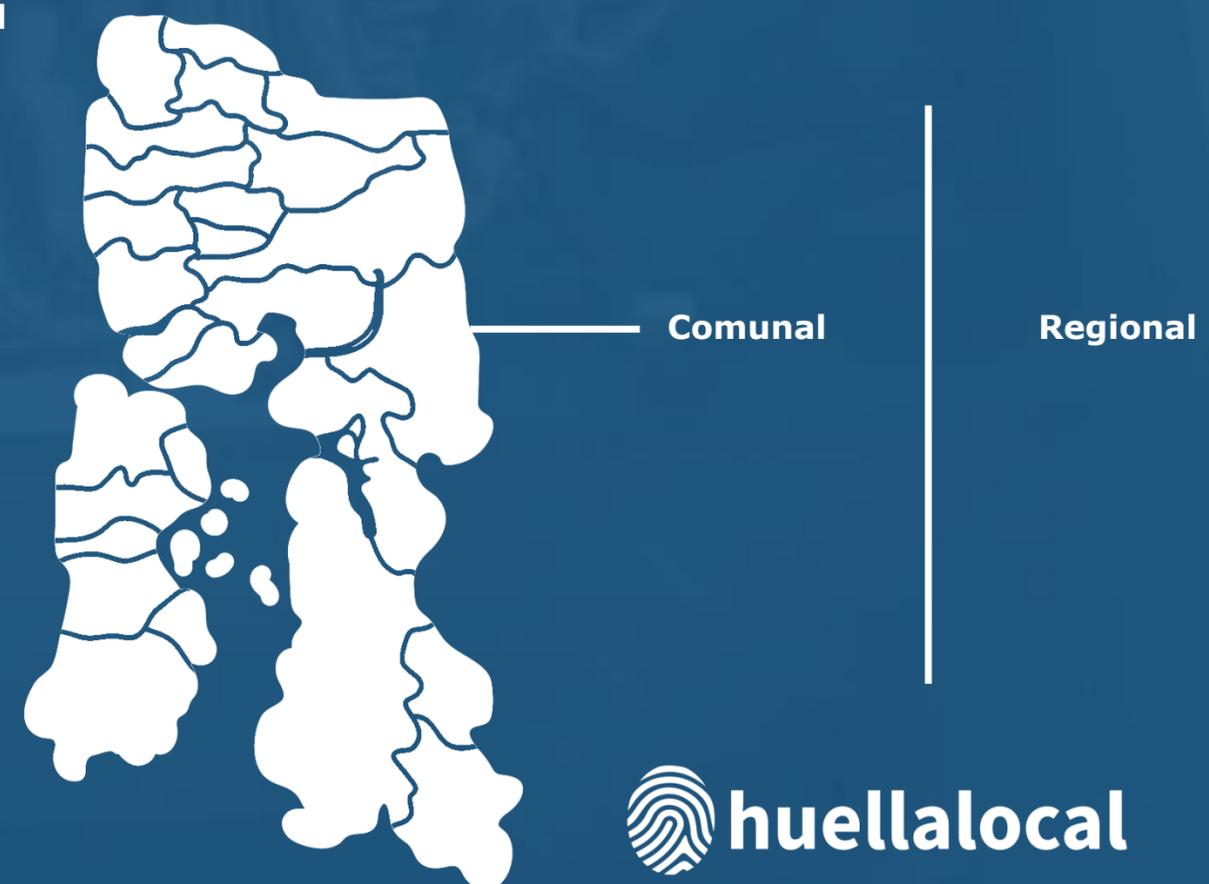
Se han implementado más de 20 mesas desde 2019.

A partir de estas experiencias se han desarrollado 3 tipologías de mesas diferentes:

- Mesa Comunal
- Mesa Regional de Rezago
- Mesa Intercomunal

## ESCALAMIENTO Y DIFUSIÓN.

Construcción de un modelo replicable en diversos territorios.



# Mesa como proceso de Innovación Social

## Cambio sistémico

Esto apela a cambios en las estructuras de poder, involucrando a una diversidad de actores. El cambio sistémico no puede ser puramente bottom-up o top-down, sino que requiere hacer alianzas entre el nivel micro y macro, entre las bases sociales y el sistema político.

En este sentido las Mesas buscan alianzas que consideran a actores públicos en diferentes niveles (comunales, regionales) y privados en conjunto para responder a necesidades presentes en el territorio y que dan respuesta y hacen parte a la comunidad respectiva.



# Mesas de Convergencia por el Desarrollo Local como proceso de Innovación Social

## SUSTENTABILIDAD

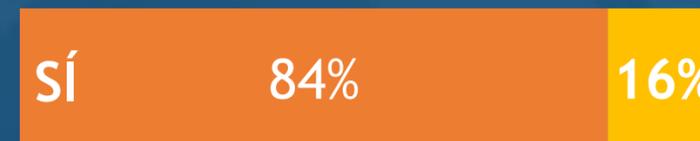
Buscar ser eficiente y efectiva, debe ser mejorada y ajustada y asegurar su sostenimiento en el mediano y largo plazo.  
 Permanente evaluación: Impacto ODS, proyectos MIDESO.

### Comunas impactadas:



Todas las comunas

¿El convenio con HL ha permitido a la empresa vincularse de forma más permanente con la municipalidad?



¿El convenio con HL ha permitido a la empresa colaborar con los desafíos municipales mediante sus aportes de RSE/sostenibilidad?



Las formas anteriores de vincularse con las comunidades permitían a su empresa desarrollar iniciativas que llegaban a más, menos o igual número de beneficiarios.



# Reconocimientos: Modelo de innovación social inédito en Chile



“Buenas prácticas para un futuro eléctrico más sostenible 2021”



Pacto Global  
Red Chile

Mejor proyecto en la categoría Alianzas 2021, entre más de 70 iniciativas.



Colbún Energía • Huella Local



Alianza Energía Que Deja Huella





# Modelo Huella Local: Mesas de Convergencia para el Desarrollo Local. Experiencia de innovación y colaboración pública-privado

**Gonzalo Vial Luarte**

Geógrafo, Universidad Católica

Magíster en Política y Gobierno, Universidad de Concepción

**Lorena Aracena Kaluf**

Socióloga, Universidad Católica

Máster en Análisis Geográfico y Ordenación Territorial, Universidad de Granada

27 de abril de 2023, Universidad de Concepción