

Estado abierto en la encrucijada: Avances y desafíos en los procesos de apertura institucional en Iberoamérica

Álvaro V. Ramírez-Alujas Twitter: @redmatriz

Co-Fundador e Investigador @GIGAPP
Director & Presidente @observafiscalcl
Redactor de la Carta Iberoamericana de Gobierno Abierto
(CLAD, 2016)

GOBIERNO AIBIERNO

Dos momentos/hitos en la historia del Gobierno Abierto & la Academia en Chile...

Listado de miembros RAGA

| Nombre | Institución | Firma |
|-------------------|--------------------------|-------------|
| Szime Contrare | Univ. de Concepción | 6 |
| monto Caron | | wetters |
| Jorge Bernal P | U. de Terapacé | USBY |
| DAFAEL R'Unnon. | U. CONTRAL | 1747 |
| Pedro Dine Polova | . U. Austral de CU16 | 1 |
| GOSTAVO RAYO L |). U. Tolca " | Ly Layop. |
| Marco Bodos C | 5 UCTamuco | 1000 |
| JAMERA ULIDA, | A. U. DE LOS LASOS | 1 Janie |
| DIES BARRA, | USACAL | VI SON |
| Constate Francis | | Charles The |
| tillia Fernisson | | 1 |
| Kaning Word | U. Aulonoma | 1 |
| | KILDA COLEGNIO ADA PUB.C | inte me |
| Mareska muno | | yana |
| CIHLAR THIS COPE | | (1982) |
| ahloro Ramirez D | ups U. de Chile/616APP | Sicher |
| | ~ | |
| | | |
| | | |

Acta de Constitución

Red Académica de Gobierno Abierto (RAGA)

Alianza para el Gobierno Abierto - Chile

En Concepción, el día viernes 18 de agosto de 2017, los/as académicos/as participantes de las instituciones de educación superior que suscriben más abajo, declaran la conformación oficial de la Red Académica de Gobierno Abierto (RAGA) como parte de los esfuerzos que se han venido desarrollando para promover, fortalecer, investigar y apoyar la estrategia que Chile tiene actualmente en la materia y, en particular, respecto de la próxima formalización y puesta en marcha de la Mesa de Gobierno Abierto (Resolución Exenta Nº 852 del 31 de julio de 2017 que crea instancia de participación en el contexto de la Alianza para el Gobierno Abierto, Ministerio Secretaria General de la Presidencia).

https://bit.ly/RAGAChile2017



Dos momentos/hitos en la historia del Gobierno Abierto & la Academia en Chile...









PRIMER EVENTO DE

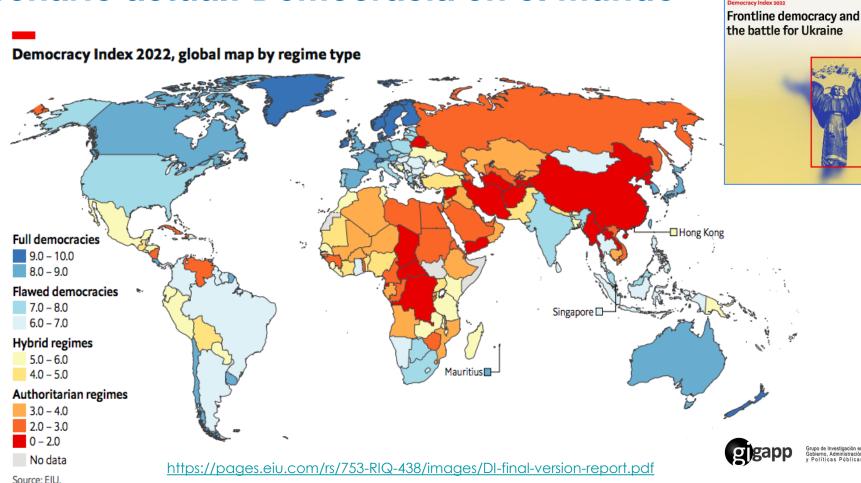
GOBIERNO

ABIERTO

2023



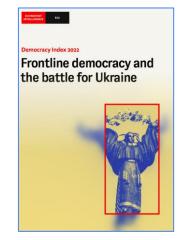
Escenario actual: Democracia en el mundo



Escenario actual: Democracia en el mundo

Latin America 2022

| | Overall score | Global Rank | Regional rank | I Electoral process and pluralism | II Functioning of government | III Political participation | IV Political culture | V Civil liberties | Regime type |
|---------------------|---------------|----------------|------------------|--------------------------------------|------------------------------|-----------------------------|----------------------|----------------------|------------------|
| Argentina | 6.85 | 50 | 8 | 9.17 | 5.00 | 7.78 | 4.38 | 7.94 | Flawed democracy |
| Bolivia | 4.51 | 100 | 20 | 4.75 | 4.29 | 6.67 | 1.25 | 5.59 | Hybrid regime |
| Brazil | 6.78 | 51 | 9 | 9.58 | 5.00 | 6.67 | 5.00 | 7.65 | Flawed democracy |
| Chile | 8.22 | 19 | 3 | 9.58 | 8.21 | 6.67 | 7.50 | 9.12 | Full democracy |
| Colombia | 6.72 | 53 | 10 | 9.17 | 6.07 | 6.67 | 3.75 | 7.94 | Flawed democracy |
| Costa Rica | 8.29 | 17 | 2 | 9.58 | 7.50 | 7.78 | 6.88 | 9.71 | Full democracy |
| Cuba | 2.65 | 139 | 22 | 0.00 | 3.21 | 3.33 | 3.75 | 2.94 | Authoritarian |
| Dominican Republic | 6.39 | 65 | 11 | 9.17 | 5.36 | 7.22 | 3.13 | 7.06 | Flawed democracy |
| Ecuador | 5.69 | 81 | 15 | 8.75 | 5.00 | 6.67 | 1.88 | 6.18 | Hybrid regime |
| El Salvador | 5.06 | 93 | 18 | 8.33 | 3.57 | 5.56 | 3.13 | 4.71 | Hybrid regime |
| Guatemala | 4.68 | 98 | 19 | 6.92 | 3.93 | 3.89 | 2.50 | 6.18 | Hybrid regime |
| Guyana | 6.34 | 67 | 12 | 6.92 | 6.07 | 6.67 | 5.00 | 7.06 | Flawed democracy |
| Haiti | 2.81 | 135 | 21 | 0.00 | 0.00 | 2.78 | 6.25 | 5.00 | Authoritarian |
| Honduras | 5.15 | 91 | 17 | 8.75 | 3.93 | 5.00 | 2.50 | 5.59 | Hybrid regime |
| Jamaica | 7.13 | 42 | 5 | 8.75 | 7.14 | 5.00 | 6.25 | 8.53 | Flawed democracy |
| Mexico | 5.25 | 89 | 16 | 6.92 | 4.64 | 7.22 | 1.88 | 5.59 | Hybrid regime |
| Nicaragua | 2.50 | 143 | 23 | 0.00 | 2.14 | 3.33 | 4.38 | 2.65 | Authoritarian |
| Panama | 6.91 | 49 | 7 | 9.58 | 6.07 | 7.22 | 3.75 | 7.94 | Flawed democracy |
| Paraguay | 5.89 | 77 | 14 | 8.75 | 5.36 | 6.11 | 1.88 | 7.35 | Hybrid regime |
| Peru | 5.92 | 75 | 13 | 8.75 | 5.71 | 5.56 | 3.13 | 6.47 | Hybrid regime |
| Suriname | 6.95 | 48 | 6 | 9.58 | 6.43 | 6.11 | 5.00 | 7.65 | Flawed democracy |
| Trinidad and Tobago | 7.16 | 41 | 4 | 9.58 | 7.14 | 6.11 | 5.63 | 7.35 | Flawed democracy |
| Uruguay | 8.91 | 11 | 1 | 10.00 | 8.93 | 7.78 | 8.13 | 9.71 | Full democracy |
| Venezuela | 2.23 | 147 | 24 | 0.00 | 1.07 | 5.56 | 1.88 | 2.65 | Authoritarian |
| Regional score | 5.79 | | | 7.19 | 5.07 | 5.97 | 4.11 | 6.61 | |





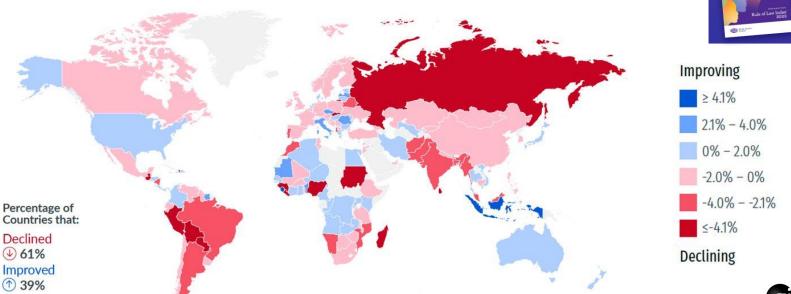
Escenario actual: Estado de Derecho en el mundo



Rule of Law Index® 2022

Rule of law has declined globally for the 5th year in a row.

Rule of law weakened in more countries than it improved in 2022.



https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/insights



Rule of Law Index

2022

The Four Universal Principles of the Rule of Law

The World Justice Project defines the rule of law as a durable system of laws, institutions, norms, and community commitment that delivers:



The four universal principles are further developed in the following eight factors of the annual WJP Rule of Law Index:

Constraints on Government Powers, Absence of Corruption, Open Government, Fundamental Rights, Order and Security, Regulatory Enforcement, Civil Justice, and Criminal Justice.

https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/

Conceptual Framework of the WJP Rule of Law Index

The conceptual framework of the WJP Rule of Law Index is comprised of eight factors further disaggregated into 44 sub-factors. These factors and sub-factors are presented below and described in detail in the section that follows.

Factor 1 1.1 Government powers are effectively limited by the legislature 1.2 Government powers are effectively limited by the judiciary Constraints on 1.3 Government powers are effectively limited by independent auditing and review Government 1.4 Government officials are sanctioned for misconduct **Powers** 1.5 Government powers are subject to non-governmental checks 1.6 Transition of power is subject to the law Factor 2 2.1 Government officials in the executive branch do not use public office for private gain 2.2 Government officials in the judicial branch do not use public office for private gain Absence of 2.3 Government officials in the police and the military do not use public office for private gain Corruption 2.4 Government officials in the legislative branch do not use public office for private gain 3.1 Publicized laws and government data Factor 3 3.2 Right to information Open 3.3 Civic participation Government 3.4 Complaint mechanisms 4.1 Equal treatment and absence of discrimination Factor 4 4.2 The right to life and security of the person is effectively guaranteed **Fundamental** 4.3 Due process of the law and rights of the accused Rights 4.4 Freedom of opinion and expression is effectively guaranteed 4.5 Freedom of belief and religion is effectively guaranteed 4.6 Freedom from arbitrary interference with privacy is effectively guaranteed 4,7 Freedom of assembly and association is effectively guaranteed 4.8 Fundamental labor rights are effectively guaranteed Factor 5 5.1 Crime is effectively controlled 5.2 Civil conflict is effectively limited Order and 5,3 People do not resort to violence to redress personal grievances Security 6.1 Government regulations are effectively enforced Factor 6 Regulatory 6.2 Government regulations are applied and enforced without improper influence 6.3 Administrative proceedings are conducted without unreasonable delay Enforcement 6.4 Due process is respected in administrative proceedings 6.5 The government does not expropriate without lawful process and adequate compensation Factor 7 7.1 People can access and afford civil justice Civil 7.2 Civil justice is free of discrimination 7.3 Civil justice is free of corruption Justice 7.4 Civil justice is free of improper government influence 7.5 Civil justice is not subject to unreasonable delay 7.6 Civil justice is effectively enforced 7.7 Alternative dispute resolution mechanisms are accessible, impartial, and effective Factor 8 8.1 Criminal investigative system is effective 8.2 Criminal adjudication system is timely and effective Criminal 8.3 Correctional system is effective in reducing criminal behavior Justice 8.4 Criminal justice is impartial 8.5 Criminal justice is free of corruption

8.6 Criminal justice is free of improper government influence 8.7 Due process of the law and rights of the accused



Rule of Law Around the World

The table below shows the overall scores and rankings of the WJP Rule of Law Index* 2022 by country rank. Scores range from 0 to 1, with 1 indicating the strongest adherence to the rule of law.

Adherence to the rule of law

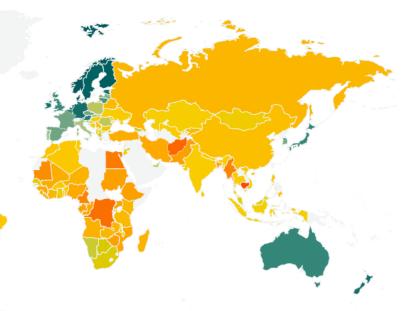
| Weaker | | | | Stronger |
|--------|------|------|------|----------|
| 0.0 | 0.25 | 0.50 | 0.75 | 1.0 |

| Country/Jurisdiction | Overall Score* | Glob |
|----------------------|-------------------|------|
| Denmark | 0.90 | 1 |
| Norway | 0.89 | 2 |
| Finland | 0.87 | 3 |
| Sweden | 0.86 | - 4 |
| Netherlands | 0.83 | 5 |
| Germany | 0.83 | 6 |
| New Zealand | 0.83 | 7 |
| Luxembourg | 0.83 | 8 |
| Estonia | 0.82 | 9 |
| Ireland | 0.81 | 10 |
| Austria | 0.80 | 11 |
| Canada | 0.80 | 12 |
| Australia | 0.79 | 13 |
| Belgium | 0.79 | 14 |
| United Kingdom | 0.79 | 15 |
| Japan | 0.79 | 16 |
| Singapore | 0.78 | 17 |
| Lithuania | 0.76 | 18 |
| Korea, Rep. | 0.73 | 19 |
| Czech Republic | 0.73 | 20 |
| France | 0.73 | 21 |
| Hong Kong SAR, China | 0.73 | 22 |
| Spain | 0.73 | 23 |
| Latvia | 0.72 | 24 |
| Uruguay | 0.71 | 25 |
| United States | 0.71 | 26 |
| Portugal | 0.69 | 27 |
| Cyprus | 0.68 | 28 |
| Costa Rica | 0.68 | 29 |
| Malta | 0.68 | 30 |
| Slovenia | 0.68 | 31 |
| Italy | 0.67 | 32 |
| | | |

| Country/Jurisdiction | Score* | Ran |
|-----------------------------------|--------|-----|
| Barbados | 0.66 | 34 |
| Slovak Republic | 0.66 | 35 |
| Poland | 0.64 | 36 |
| United Arab Emirates | 0.63 | 37 |
| Romania | 0.63 | 38 |
| St. Kitts and Nevis | 0.63 | 39 |
| Antigua and Barbuda | 0.63 | 40 |
| St. Vincent and the Grenadines | 0.63 | 41 |
| Rwanda | 0.63 | 42 |
| St. Lucia | 0.61 | 43 |
| Greece | 0.61 | 44 |
| Mauritius | 0.61 | 45 |
| Namibia | 0.61 | 46 |
| Croatia | 0.61 | 47 |
| The Bahamas | 0.61 | 48 |
| Georgia | 0.60 | 49 |
| Grenada | 0.59 | 50 |
| Botswana | 0.59 | 51 |
| Jamaica | 0.58 | 52 |
| Dominica | 0.58 | 53 |
| South Africa | 0.58 | 54 |
| Malaysia | 0.57 | 55 |
| Senegal | 0.56 | 56 |
| Kosovo | 0.56 | 57 |
| Ghana | 0.55 | 58 |
| Argentina | 0.55 | 59 |
| Bulgaria | 0.55 | 60 |
| Jordan | 0.54 | 61 |
| Mongolia | 0.54 | 62 |
| North Macedonia | 0.53 | 63 |
| Indonesia | 0.53 | 64 |
| Vanakhatan | 0.50 | |

| | - | |
|------------------------|-------------------|----------------|
| Country/Jurisdiction | Overall Score* | Global Rank |
| Malawi | 0.52 | 66 |
| Trinidad and Tobago | 0.52 | 67 |
| Moldova | 0.52 | 68 |
| Nepal | 0.52 | 69 |
| Bosnia and Herzegovina | 0.52 | 70 |
| Tunisia | 0.52 | 71 |
| Panama | 0.52 | 72 |
| Hungary | 0.52 | 73 |
| Sri Lanka | 0.50 | 74 |
| Guyana | 0.50 | 75 |
| Ukraine | 0.50 | 76 |
| India | 0.50 | 77 |
| Uzbekistan | 0.50 | 78 |
| Suriname | 0.50 | 79 |
| Thailand | 0.50 | 80 |
| Brazil | 0.49 | 81 |
| Burkina Faso | 0.49 | 82 |
| Serbia | 0.49 | 83 |

0.49 84



| Country/Jurisdiction | Overall Score* | Global Rank |
|----------------------|-------------------|----------------|
| Belize | 0.49 | 85 |
| The Gambia | 0.49 | 86 |
| Albania | 0.49 | 87 |
| Benin | 0.49 | 88 |
| Algeria | 0.49 | 89 |
| Peru | 0.49 | 90 |
| Colombia | 0.48 | 91 |
| Dominican Republic | 0.48 | 92 |
| Ecuador | 0.48 | 93 |
| Morocco | 0.48 | 94 |
| China | 0.47 | 95 |
| Paraguay | 0.47 | 96 |
| Philippines | 0.47 | 97 |
| Tanzania | 0.46 | 98 |
| Belarus | 0.46 | 99 |
| Kyrgyz Republic | 0.46 | 100 |
| Togo | 0.46 | 101 |
| El Salvador | 0.46 | 102 |
| 7ambia | 0.45 | 100 |

* Scores are rounded to two decimal places.

| Country/Jurisdiction | Overall Score* | Global Rank |
|----------------------|-------------------|----------------|
| Kenya | 0.45 | 104 |
| Sierra Leone | 0.45 | 105 |
| Lebanon | 0.45 | 106 |
| Russian Federation | 0.45 | 107 |
| Côte d'Ivoire | 0.45 | 108 |
| Niger | 0.44 | 109 |
| Guatemala | 0.44 | 110 |
| Madagascar | 0.44 | 111 |
| Liberia | 0.43 | 112 |
| Angola | 0.43 | 113 |
| Mali | 0.42 | 114 |
| Mexico | 0.42 | 115 |
| Turkey | 0.42 | 116 |
| Guinea | 0.41 | 117 |
| Nigeria | 0.41 | 118 |
| Iran, Islamic Rep. | 0.41 | 119 |
| Congo, Rep. | 0.41 | 120 |
| Honduras | 0.41 | 121 |
| Mozambique | 0.40 | 122 |

| Country/Jurisdiction | Overall Score* | Global Rank |
|----------------------|-------------------|----------------|
| Ethiopia | 0.39 | 123 |
| Zimbabwe | 0.39 | 124 |
| Sudan | 0.39 | 125 |
| Gabon | 0.39 | 126 |
| Bangladesh | 0.39 | 127 |
| Uganda | 0.39 | 128 |
| Pakistan | 0.39 | 129 |
| Bolivia | 0.38 | 130 |
| Mauritania | 0.37 | 131 |
| Myanmar | 0.36 | 132 |
| Nicaragua | 0.36 | 133 |
| Cameroon | 0.36 | 134 |
| Egypt, Arab Rep. | 0.35 | 135 |
| Haiti | 0.35 | 136 |
| Congo, Dem. Rep. | 0.34 | 137 |
| Afghanistan | 0.33 | 138 |
| Cambodia | 0.31 | 139 |
| Venezuela RR | 0.26 | 140 |



Scores are rounded to two decimal places.

0.66 33



ÍNDICE DE PERCEPCIÓN DE LA **CORRUPCIÓN 2022**

Niveles de percepción de corrupción en el sector público en 180 países/territorios del mundo.

PUNTUACIÓN PAÍS/TERRITORIO

Nueva Zelandia

Dinamarca

Finlandia

Noruega

Singapur

Países Bajos

Luxemburgo

Hong Kong

Australia

Canadá

Estonia

Islandia

Uruguay

Bélgica

Japón

Francia

Austria

Bután

Taiwán

Seychelles

Estados Unidos

Reino Unido

Alemania

Irlanda

Suecia

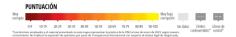
Suiza

Escenario actual: Corrupción en el mundo



Honduras





Emiratos Árabes

Barbados

Bahamas

Lituania

Portugal

Botsuana

España

Letonia

Georgia

Eslovenia

Dominica

Santa Lucía

Costa Rica

Eslovaquia

Chipre

Grecia

Fivi

Polonia

Italia

Qatar

Cabo Verde

San Vicente y

República Checa

Corea del Sur

Israel

Granada

Ruanda

Croacia

Mauricio

Namibia

Vanuatu

Iordania

Malasia

Armenia

Rumania

Montenegro

Santo Tomé

China

Baréin

Omán

Benín

Ghana

Senegal

Hungría

Sudáfrica

Burkina Faso

Bulgaria

lamaica

Cuba

Arabia Saudita

Timor-Leste

Trinidad y

Tobago

Vietnam

Guyana

Maldivas

Surinam

Bielorrusia

Colombia

Moldavia

Argentina

Marruecos

Tanzania

Brasil

Etiopía

Lesoto

Albania

Ecuador

Panamá

Perú

Serbia

Kazajistán

Egipto

Esuatini

Túnez

India

Malta

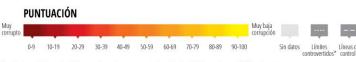
#cpi2022

ÍNDICE DE PERCEPCIÓN DE LA CORRUPCIÓN 2022

AMÉRICAS

43/100

PUNTUACIÓN PROMEDIO



*Los términos empleados y el material presentado en este mapa representan la práctica de la ONU al mes de enero de 2023, según nuestro conocimiento. No implican la expresión de opiniones por parte de Transparencia Internacional con respecto al estatus legal de ningún país, territorio, diudad o área ni de sus autoridades, in respecto de la delimitación de sus fronteras o límitar.





PUNTUACIÓN PAÍS/TERRITORIO

| 4 Canadá | 39 | Colombia |
|---------------------------------|----|-------------------------|
| 4 Uruguay | 38 | Argentina |
| Estados Unidos | 38 | Brasil |
| de América | 36 | Ecuador |
| Chile | 36 | Panamá |
| Barbados | 36 | Perú |
| 4 Bahamas | 33 | El Salvador |
| San Vicente y las Granadinas | 32 | República Dominicana |
| 5 Dominica | 31 | Bolivia |
| Santa Lucía | 31 | México |
| Costa Rica | 28 | Paraguay |
| 2 Granada | 24 | Guatemala |
| 5 Cuba | 23 | Honduras |
| 4 Jamaica | 19 | Nicaragua |
| Trinidad y Tobago | 17 | Haití |
| Guyana | 14 | Venezuela |
| Surinam | 14 | veriezuela |

#cpi2022

www.transparency.org/cpi

Este trabajo de Transparencia Internacional (2022) cuenta con licencia de tipo CC BY-ND 4.0 (a) (a)

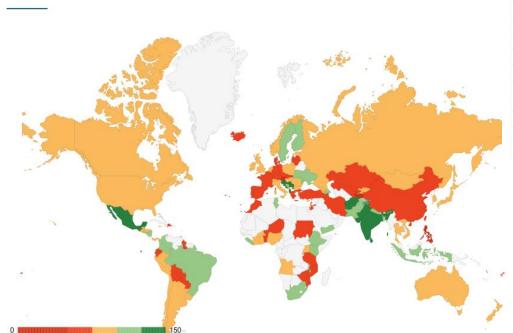






RT

Mapa global de calificación del derecho a la información



Resultados de clasificación de países

Top 10

| Afganistán | 139 |
|-------------|-----|
| México | 136 |
| Serbia | 135 |
| Sri Lanka | 131 |
| Eslovenia | 129 |
| Albania | 127 |
| India | 127 |
| Croacia | 126 |
| Liberia | 124 |
| El Salvador | 122 |

10 inferiores

| Austria | 33 |
|----------------|----|
| Palau | 33 |
| Liechtenstein | 37 |
| Mónaco | 43 |
| Filipinas | 46 |
| Tayikistán | 49 |
| Timor Oriental | 51 |
| Benin | 52 |
| Alemania | 54 |
| Jordán | 56 |

Ranking Leyes de Acceso a Información Pública en el mundo

https://www.rti-rating.org

¿Paradoja? ¿Encrucijada?



Esquema de Gobierno Abierto [2022]





Alianza para el Gobierno Abierto [2011-2023]







Alianza para el Gobierno Abierto

Plataforma internacional que promueve que los gobiernos sean más abiertos, transparentes y sensibles a las necesidades de los ciudadanos

Fundada en 2011
por ocho gobiernos
y nueve líderes de
sociedad civil

Actualmente compuesta por 76 gobiernos nacionales y 106 jurisdicciones locales (gobiernos subnacionales), y miles de organizaciones de la sociedad civil, que han desarrollado conjuntamente más de 5.100 compromisos

+ Gobernada por un Comité Ejecutivo compuesto por 11 gobiernos y 11 líderes de sociedad civil



Un modelo único



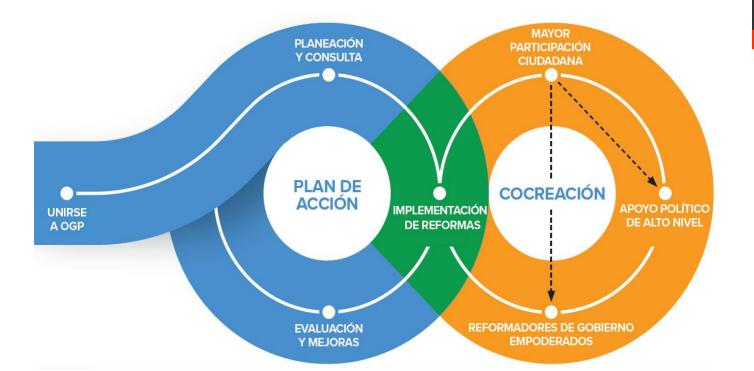
+ Gobierno y Sociedad Civil trabajan a la par, como aliados

Planes de acción con compromisos específicos

Reconoce que los gobiernos tienen distintos puntos de partida

Rendición de cuentas

- Mecanismo Independiente
 de Evaluación
- + Auto-evaluación y reporte en línea







Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (ONU, 2015)







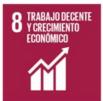


































Objetivo 16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles

- 16.1 Reducir considerablemente todas las formas de violencia y las tasas de mortalidad conexas en todo el mundo
- 16.2 Poner fin al maltrato, la explotación, la trata, la tortura y todas las formas de violencia contra los niños
- 16.3 Promover el estado de derecho en los planos nacional e internacional y garantizar la igualdad de acceso a la justicia para todos
- 16.4 Para 2030, reducir de manera significativa las corrientes financieras y de armas ilícitas, fortalecer la recuperación y devolución de bienes robados y luchar contra todas las formas de delincuencia organizada
- 16.5 Reducir sustancialmente la corrupción y el soborno en todas sus formas
- 16.6 Crear instituciones eficaces, responsables y transparentes a todos los niveles
- 16.7 Garantizar la adopción de decisiones inclusivas, participativas y representativas que respondan a las necesidades a todos los niveles
- 16.8 Ampliar y fortalecer la participación de los países en desarrollo en las instituciones de gobernanza mundial
- 16.9 Para 2030, proporcionar acceso a una identidad jurídica para todos, en particular mediante el registro de nacimientos
- 16.10 Garantizar el acceso público a la información y proteger las libertades fundamentales, de conformidad con las leyes nacionales y los acuerdos internacionales
- 16.a Fortalecer las instituciones nacionales pertinentes, incluso mediante la cooperación internacional, con miras a crear capacidad a todos los niveles, en particular en los países en desarrollo, para prevenir la violencia y combatir el terrorismo y la delincuencia
- 16.b Promover y aplicar leyes y políticas no discriminatorias en favor del desarrollo sostenible

Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (ONU, 2015





CARTA IBEROAMERICANA EN MATERIA DE GOBIERNO ABIERTO

CONSULTA Y DIFUNDE





¿Gobierno Abierto?



"Un conjunto de mecanismos que contribuyen a la *gobernanza pública y al buen gobierno*, basado en los pilares de la transparencia, participación ciudadana, rendición de cuentas, colaboración e innovación, centrado e incluyendo a la ciudadanía en el proceso de toma de decisiones, así como en la formulación e implementación de políticas públicas, para fortalecer la democracia, la legitimidad de la acción pública y el bienestar colectivo"





Carta Iberoamericana de Gobierno Abierto

Aprobada por la XVII Conferencia Iberoamericana de Ministras y Ministros de Administración Pública y Reforma del Estado Bogotá, Colombia, 7 y 8 de julio de 2016

Componentes de la Carta...

- Marco jurídico y normativas vinculadas al gobierno abierto
- Diseño y arquitectura organizativa para el gobierno abierto
- Datos públicos para el desarrollo incluyente y sostenible
- d) Gobierno electrónico y plataformas tecnológicas para el mejoramiento de los servicios públicos
- e) Aplicación efectiva de altos estándares de integridad y ética pública
- f) Mecanismos de participación y colaboración para la innovación ciudadana





Carta Iberoamericana de Gobierno Abierto

Aprobada por la XVII Conferencia Iberoamericana de Ministras y Ministros de Administración Pública y Reforma del Estado Bogotá, Colombia, 7 y 8 de julio de 2016 Consideraciones especiales sobre el alcance y proyección de la Carta: El desafío de construir un Estado Abierto...

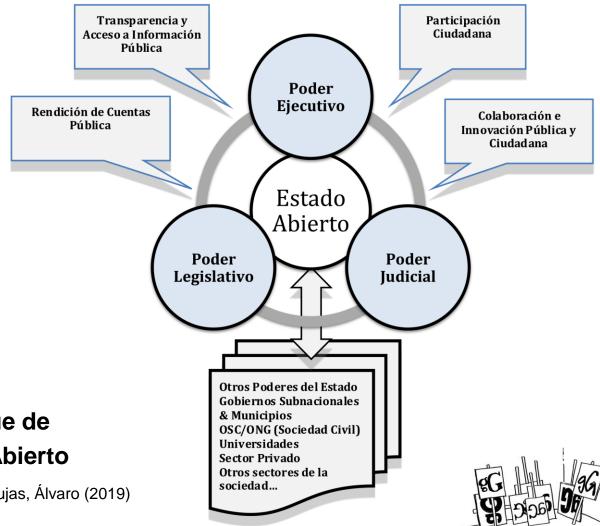
- Parlamento Abierto
- 2. Justicia Abierta
- 3. Apertura en otros poderes del Estado
- Gobiernos subnacionales y municipios abiertos
- 5. Promoción del gobierno abierto en otros sectores de la sociedad





Enfoque de Estado Abierto

Fuente: Ramírez-Alujas, Álvaro (2019)



Estado Abierto [OCDE, 2017]

Gobierno Abierto: una cultura de gobernanza que promueve los principios de transparencia, integridad, rendición de cuentas y participación de las partes interesadas en apoyo de la democracia y el crecimiento inclusivo

Estado Abierto: cuando los poderes ejecutivo, legislativo y judicial, las instituciones públicas independientes y todos los niveles de gobierno – reconociendo sus respectivos roles, prerrogativas e independencia general conforme a sus actuales marcos jurídicos e institucionales – colaboran, explotan sinergias y comparten buenas prácticas y lecciones aprendidas entre ellos y con otras partes interesadas para promover transparencia, integridad, rendición de cuentas y participación de las partes interesadas, en apoyo de la democracia y el crecimiento inclusivo.





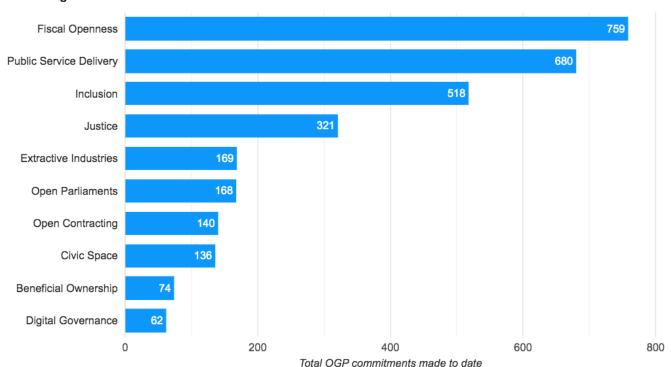




Trending Policy Areas

Trends About

OGP members address various policy areas in their action plans. Hover over the examples below to see how many members are addressing each area.







https://www.opengovpartnership.org/es/data-dashboard/



NEW COMMITMENTS



Types of assistance from the OGP Support Unit to member countries (number of instances)

Implementing a national action plan

Other

Resource support

Guidance for political/ mobilization bureaucratic transitions

Facilitating peer to peer support (nonthematic)

Co-creating a parliamentary

General action plan onboarding







Snapshot of Top-Performing Thematic Policy Areas

Most Ambitious Commitments

An ambitious commitment is one that, if fully implemented, will achieve demonstrable improvements in transparency, citizen participation, and/or public accountability.

The top-five most ambitious policy areas to date are:

| LOBBYING | BENEFICIAL OWNERSHIP | EXTRACTIVE INDUSTRIES | OPEN CONTRACTING | FISCAL OPENNESS |
|-------------|-------------------------|-----------------------|---------------------|--------------------|
| 67 % | 66% | 65 % | 63% | 58 % |

Strongest Early Results

Early results refer to concrete changes in government practice related to transparency, citizen participation, and/or public accountability as a result of a commitment's implementation.

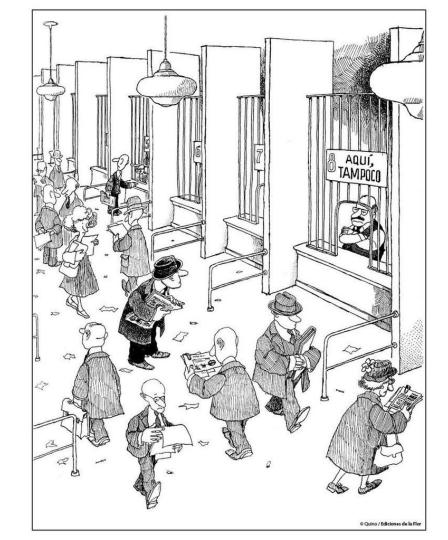
The top-five policy areas with the strongest early results rates to date are:

| EXTRACTIVE INDUSTRIES | OPEN CONTRACTING | JUSTICE | ENVIRONMENT AND CLIMATE | OPEN DATA |
|-----------------------|---------------------|---------|----------------------------|-----------|
| 34% | 30% | 29% | 29% | 29% |



BUROCRACIA

EL ARTE DE CONVERTIR LO FÁCIL EN DÍFICIL POR MEDIO DE LO INÚTIL



Las políticas de gobierno abierto en Iberoamérica. Explorando una década de cambios en el contexto de la Alianza para el Gobierno Abierto (2011-2021).

Álvaro V. Ramírez-Alujas

Reseña biográfica

Experto internacional en fortalecimiento institucional, gobierno abierto, innovación y gestión pública. Co-fundador e investigador principal del Grupo de Investigación en Gobierno, Administración y Políticas Públicas (GIGAPP) y profesor del Instituto de Asuntos Públicos (INAP) de la Universidad de Chile. Es además miembro del directorio y presidente de la Fundación Multitudes en Chile, co-fundador y director académico de GovTech Hub, y en 2016 fue ponente de la Carta Iberoamericana de Gobierno Abierto del CLAD. Actualmente es director académico del Programa de Postitulo en Innovación en el Sector Público y Gobierno Abierto del INAP, y ha asesorado a diversos gobiernos de la región y organismos internacionales (ONU, OCDE, PNUD, BID, CEPAL, OGP, entre otros).

Correo electrónico: ramirez.alujas@uchile.cl / alvaro.ramirez.alujas@gigapp.org

Dirección postal: Santa Lucía 240, Santiago de Chile.

Sitio Web Personal y publicaciones: https://bit.ly/RamirezAlujas Sitio Web Institucional: https://inap.uchile.cl/ y http://www.gigapp.org

Twitter: https://twitter.com/redmatriz

Resumen.

El propósito de este trabajo es realizar un análisis y reflexión crítica sobre el avance de las políticas de gobierno abierto en los países iberoamericanos que son miembros de la Alianza para el Gobierno Abierto, explorando hallazgos en un período de diez años de trabajo. La metodología utilizada ha sido recopilar, explorar, sistematizar y analizar 63 planes de acción nacional de gobierno abierto, implementados por 18 países iberoamericanos, y revisar en detalle una base de datos con un total de 1298 compromisos entre los años 2011 y 2021, además de considerar otras 63 iniciativas ligadas a 12 planes de acción subnacional en 7 gobiernos locales de la región.

Queda de manifiesto que el enfoque de gobierno abierto ha sido una importante herramienta de transformación del sector público iberoamericano en una década, donde los ámbitos de carácter normativo y de uso de tecnología son claves en el proceso, al igual que los esfuerzos por promover la integridad pública y mejorar los servicios públicos, como focos preferentes en los procesos de co-creación e implementación de compromisos de apertura institucional en la agenda regional comparada. En tal sentido, el gobierno abierto se presenta como el eje fundamental de una transición hacia un modelo de gobernanza colaborativa e inteligente de los asuntos públicos, que permita responder adecuadamente a los retos que impone el siglo XXI.

Las principales conclusiones son que la Alianza para el Gobierno Abierto ha sido una plataforma que ha contribuido a institucionalizar procesos de apertura en todos los países iberoamericanos, con resultados e impactos visibles en diversas áreas de política pública. No obstante, se requiere un mayor esfuerzo de integración, que permita generar estrategias más

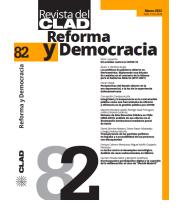
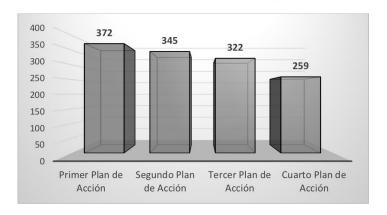


Gráfico 1. Cantidad de compromisos totales por ciclo de plan de acción en países Iberoamericanos miembros de OGP (Periodo 2011-2021).



Fuente: Elaboración propia con datos disponibles hasta septiembre de 2021.



Figura 2. El Modelo OGP: Co-creación e implementación de planes de acción de gobierno abierto.



Fuente: Elaborado y adaptado a partir de Naser, Fideleff y Tognoli, 2020.





Tabla 1. Desglose de compromisos y planes de acción nacional en países iberoamericanos miembros de la Alianza para el Gobierno Abierto - OGP (Periodo 2011-2021).

| País | Primer Plan de Acción | Segundo Plan de Acción | Tercer Plan de Acción | Cuarto Plan de Acción | Totales |
|----------------------------|--------------------------|---------------------------|--------------------------|--------------------------|---------|
| Argentina | 19 | 15 | 44 | 18 | 96 |
| Brasil | 32 | 52 | 16 | 11 | 111 |
| Chile | 19 | 12 | 19 | 12 | 62 |
| Colombia | 27 | 19 | 26 | 15 | 87 |
| Costa Rica | 23 | 18 | 12 | 9 | 62 |
| Ecuador | 10 | - | - | - | 10 |
| El Salvador | 21 | 35 | 20 | 14 | 90 |
| España | 13 | 10 | 20 | 10 | 53 |
| Guatemala | 3 | 48 | 22 | 24 | 97 |
| Honduras | 20 | 14 | 13 | 20 | 67 |
| México | 55 | 26 | 7 | 13 | 101 |
| Panamá | 5 | 19 | 9 | 8 | 41 |
| Paraguay | 15 | 9 | 10 | 38 | 72 |
| Perú | 47 | 17 | 18 | 21 | 103 |
| Portugal | 8 | - | - | - | 8 |
| República Dominicana | 24 | 11 | 11 | 7 | 53 |
| Trinidad y Tobago (*) | 13 | - | - | - | 13 |
| Uruguay | 18 | 40 | 75 | 39 | 172 |
| Compromisos Totales | 372 | 345 | 322 | 259 | 1298 |

(*) En la actualidad, Trinidad y Tobago ya no figura como país miembro de la Alianza desde diciembre de 2019, en conformidad con la Política de Respuesta definido por comité directivo de OGP⁷. Se deja consignada la cifra de compromisos del primer plan de acción (13 en total) para efectos de registro y no alterar la muestra total a nivel regional. Para más detalle sobre el caso: https://www.opengovpartnership.org/es/news/open-government-partnership-rescinds-trinidad-and-tobagos-membership/ Trinidad y Tobago es el cuarto país que se coloca en estado inactivo, uniéndose a ex miembros de OGP: Hungría, Turquía y Tanzania (además de los casos previos de suspensión como miembros de la Alianza de Azerbaiyán, y Bosnia y Herzegovina).

Nota: Jamaica se incorporó en 2016 pero aún no ha concretado el proceso de co-creación e implementación de su primer plan de acción nacional, cuestión que de mantenerse podría significar pasar a ser un país "inactivo" en OGP.

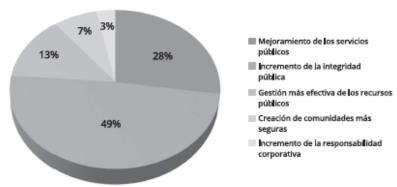
Durante el año 2021, varios países de la región estarán impulsando nuevos procesos de co-creación de compromisos ligado al ciclo correspondiente a un quinto plan de acción nacional (entre ellos Brasil, Guatemala, Paraguay, República Dominicana y Uruguay). Chile lanzó en marzo de 2021 su quinto plan de acción nacional con 10 compromisos y El Salvador está finalizando la implementación de los 5 compromisos incluidos en su quinto plan de acción 2018-2020.

Fuente: Elaboración propia con datos de OGP disponibles hasta septiembre de 2021.





Compromisos de gobierno abierto por eje estratégico de OGP en Iberoamérica (periodo 2011-2021)



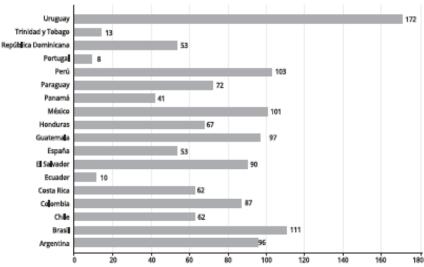
Fuente: elaboración propia con datos disponibles hasta septiembre de 2021.

Desglose de compromisos por ciclo de plan de acción y eje estratégico de OGP en Iberoamérica (periodo 2011-2021)

| Cido de Plan de Acción Nacional (PAN) | Mejoramiento de los servicios públicos | Incremento de la integridad pública | Gestión más efectiva de los recursos públicos | Creación de comunidades más seguras | Incremento de la responsabilidad corporativa | Totales |
|--|--|--|---|---|---|---------|
| Primer plan | 102 | 185 | 67 | 3 | 15 | 372 |
| Segundo plan | 81 | 178 | 50 | 22 | 14 | 345 |
| Tercer plan | 96 | 164 | 37 | 19 | 6 | 322 |
| Cuarto plan | 77 | 107 | 17 | 51 | 7 | 259 |
| Sumatoria | 356 | 634 | 171 | 95 | 42 | 1.298 |
| Porcentaje | 27,4% | 48,9% | 13,2% | 7,3% | 3,2% | 100% |

Fuente: elaboración propia con datos disponibles hasta septiembre de 2021.

Compromisos totales de gobierno abierto por país miembro de OGP en Iberoamérica (periodo 2011-2021)



Fuente: elaboración propia con datos disponibles hasta septiembre de 2021.





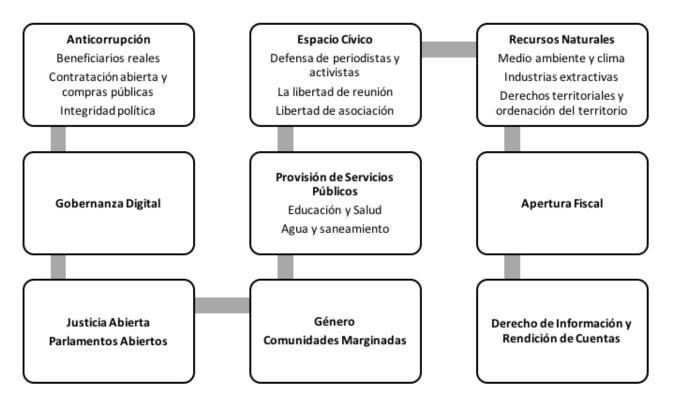
Áreas de políticas clave de OGP en países de Iberoamérica (periodo 2016-2019)

| País | Áreas de políticas clave de OGP en Iberoamérica | | | |
|-------------------------|---|---|---|--|
| Argentina | Justicia Abierta Equidad de género | | Gobierno provincial abierto | |
| Brasil | Estados y municipalidades abiertas | Transparencia y fiscalización en los servicios públicos | Datos ambientales abiertos | |
| Chile | Contratación abierta | Beneficiarios reales | Justicia Abierta | |
| Colombia | Paz y justicia | Democracia ambiental | Estado Abierto (todos los poderes y nivel subnacional) | |
| Costa Rica | Objetivos de Desarrollo Sostenible | Género y derechos de la comunidad LGBTI | Estado Abierto (todos los poderes) | |
| El Salvador | Participación en la política ambiental | Combate a la discriminación | Memoria histórica del conflicto armado | |
| España | Educación sobre Gobierno Abierto | Diseño participativo de presupuestos | Datos abiertos sobre violencia de género | |
| Guatemala | Ambiente y recursos naturales | Transparencia electoral | Seguridad | |
| Honduras | Contratación abierta | Apertura legislativa | Justicia abierta | |
| México | Derechos humanos y Estado de derecho | Equidad de género | Servicios de salud pública | |
| Panamá | Educación | Transparencia en la calidad del agua | Rendición de cuentas de la infraestructura pública | |
| Paraguay | Rendición de cuentas en los servicios públicos | Participación pública a nivel subnacional | Datos ambientales abiertos | |
| Perú | Educación rural e intercultural | Seguridad ciudadana | Transparencia ambiental | |
| Portugal | Inclusión digital | Participación pública | Rendición de cuentas en el sector público | |
| República Dominicana | Transparencia de los recursos educativos | Ética municipal | Consejos de jóvenes | |
| Uruguay | Protección ambiental y sostenibilidad | Equidad de género y entre generaciones | Justicia abierta | |

Fuente: elaboración propia a partir del Informe Global de OGP (2019).



Figura 3. Áreas de política en Gobierno Abierto en el marco de OGP.



Fuente: Elaboración propia a partir de OGP (2021).





Cuadro. Leyes, reglamentos y normativas sobre derecho de acceso a información pública en Latinoamérica en el marco AGA, periodo 2011-2017.

| País | Tipo | N° normativa | Título | | ¿AGA? |
|-------------|------------|----------------|--|------|-------|
| | | | | | |
| Argentina | Ley | 27.275 | Derecho de Acceso a la Información Pública | 2016 | Si |
| Argentina | Decreto | 206/2017 | Reglamentación de la Ley de Acceso a la Información Pública | 2017 | Si |
| Brasil | Ley | 12.527 | Ley de Acceso a la Información Pública | 2011 | Si |
| Brasil | Decreto | 7724/2012 | Sistema de Acceso a la Información Pública | 2011 | Si |
| Brasil | Resolución | 1000/2015 | Formulación y implementación de la "Política de Gestión de la Información del Ministerio de Defensa" | 2015 | Si |
| Brasil | Resolución | 2807/2013 | Perfeccionamiento de la Transparencia Activa y de la Auditoría del Sistema Único de Salud (SUS) | 2013 | Si |
| Paraguay | Ley | 5282 | De libre acceso ciudadano a la información pública y transparencia gubernamental | 2014 | Si |
| Paraguay | Decreto | 4064/2015 | Reglamentación de la Ley Nº 5282 | 2015 | Si |
| México | Ley | DOF 27-01-2017 | Modifica la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública | 2016 | Si |
| México | Ley | DOF 09-05-2016 | Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública | 2015 | Si |
| Colombia | Ley | 1712 | Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública | 2014 | Si |
| Colombia | Decreto | 103 | Reglamenta la Ley de Transparencia y el Derecho de Acceso a la Información Pública | 2015 | Si |
| Costa Rica | Decreto | 40200 | Transparencia y acceso a la información | 2017 | Si |
| El Salvador | Ley | 534 | Ley de Acceso a la Información Pública | 2011 | No |

Nota: Elaboración propia.

Avances en transparencia y acceso a información pública (derecho a saber) en América Latina...



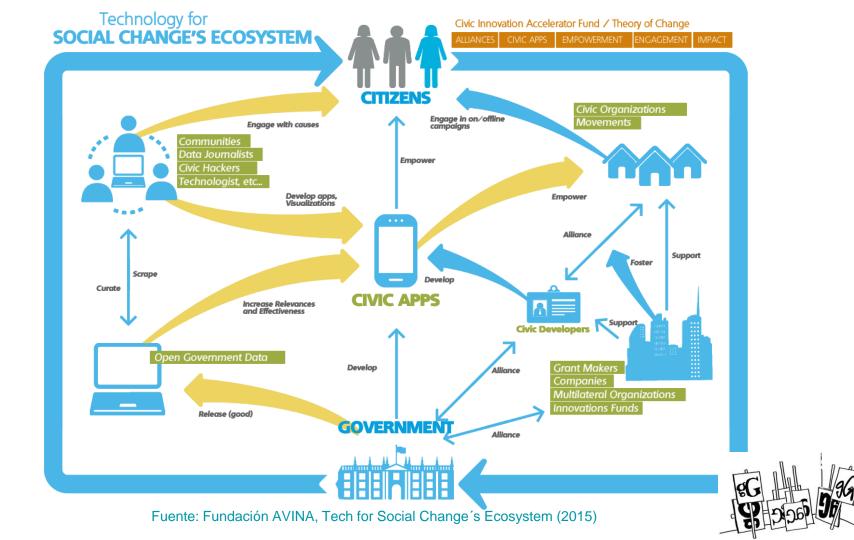
Cuadro. Compromisos y avance en la institucionalidad sobre datos públicos abiertos en Latinoamérica periodo 2011-2017.

| País | Tipo | N° normativa | Título | Año | PAN | Enlace |
|------------|------------|----------------|---|------|-----|------------------------|
| | | | | | AGA | |
| Argentina | Decreto | 538/2013 | Creación del Portal de Datos Públicos | 2013 | Si | https://bit.ly/31LyURt |
| Argentina | Decreto | 117/2016 | Plan de Apertura de Datos | 2013 | Si | https://bit.ly/2fxyANX |
| Brasil | Decreto | 8777/2016 | Datos Abiertos en el Poder Ejecutivo Federal | 2016 | Si | https://bit.ly/2r0qci1 |
| Chile | Resolución | 5 | Instructivo Presidencial Gobierno Abierto N°005 (Portal Datos Abiertos) | 2012 | Si | https://bit.ly/2z5LKha |
| Costa Rica | Decreto | 40199 | Política Nacional de Datos Abiertos | 2017 | Si | https://bit.ly/2r1aLYS |
| Costa Rica | Decreto | 38994 | Creación de la Comisión Nacional de Gobierno Abierto | 2015 | Si | https://bit.ly/2KR2Yo2 |
| México | Decreto | DOF:20/02/2015 | Establece la regulación en materia de Datos Abiertos | 2015 | Si | https://bit.ly/1GbJsZB |
| Perú | Resolución | 252-2013 | Creación de Portal de Transparencia Estándar para los tres Poderes del Estado | 2013 | Si | https://bit.ly/2PcBpeq |
| Perú | Decreto | 16-2017 | Creación del Portal de Datos Abiertos del Estado Peruano | 2017 | Si | https://bit.ly/2ZbksVk |
| Uruguay | Decreto | 54/017 | Decreto reglamentario para publicación de Datos Abiertos de Gobierno | 2017 | Si | https://bit.ly/2MphWF2 |

Nota: Elaboración propia.

Avances en normativas y portales de datos abiertos en América Latina...





Make government better, together.

Stories of open source, open data, and open government.



Canadian web experience toolkit

Government websites often share many of the same basic requirements such as usability, accessibility, and interoperability. Rather than reinvent the wheel each time, the Treasury Board of Canada developed the Web Experience Toolkit to create... read more



Forking your City

Providing accurate, up-to-date data on a frequent basis is always a challenge for large organizations. It takes a combination of executive leadership, technical infrastructure, and hard work, which are all on display in the City... read more



A Modern Approach to Open Data

Traditionally, consuming open government data required building and curating many custom tools and wrappers to convert the data from the form it's exposed in to something more immediately consumable by civic hackers, watchdog groups, and the... read more



open government.

Philadelphia Gets Going and Gets Open

A little over a year ago Mark Headd was named the Chief Data Office for the City of Philadelphia and he hit the ground running using GitHub to help "support some of our core objectives -... read more



open source

Design Street Sections with Streetmix

Streetmix is an open source civic web application (that means no install; it's all online) with its code on GitHub (here's the repository). It was created by a handful of 2013 Code for America... read more



open government

Project Open Data Opens More than Data

Headed by the US Chief Information Officer, the Office of Management and Budget's Office of E-Government and Federal Information Technology was tasked by the President's Digital Strategy with drafting a comprehensive open data policy for the ... read more



BID Mejorando vidas

























THE FUTURE IS OPEN



Hacker Cívico(a) (sust.) (m. y f.) /'hakər/

 Ingenieros, tecnólogos, ciudadanos, científicos, diseñadores, artistas, educadores, estudiantes, emprendedores.

Cualquiera dispuesto a colaborar con otros para crear, construir e inventar soluciones públicas, código abierto y tecnología para resolver retos relevantes a nuestras comunidades, ciudades, estados y país.

2. Tú.



Voces de Gobierno Abierto (2011-2021)

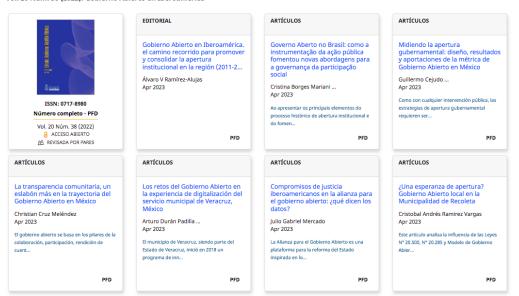




Dossier Gobierno Abierto en Iberoamérica [2023]



Vol. 20 Núm. 38 (2022): Gobierno Abierto en Iberoamérica







"La democracia, más que un sistema político, es el espacio efectivo de realización de los seres humanos como seres autónomos, colaboradores, respetuosos, responsables, imaginativos, abiertos, con la posibilidad de estar continuamente generando un espacio de convivencia en el mutuo respeto y la colaboración..."



Humberto Maturana, 1990









Álvaro V. Ramírez-Alujas Twitter: @redmatriz

Co-Fundador e Investigador @GIGAPP Director & Presidente @observafiscalcl Redactor de la Carta Iberoamericana de Gobierno Abierto (CLAD, 2016)

